

Государственное бюджетное учреждение культуры  
Ставропольского края  
«Ставропольская краевая универсальная научная  
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»

**Муниципальные  
образования:  
проблемы и перспективы  
развития**

**Информационно-библиографический бюллетень**

**Выпуск 1**

**Ставрополь  
2018**

## **Уважаемые коллеги и читатели!**

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 1 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

### **Составитель**

В. В. Фурманова

### **Редактор**

И. А. Погорелова

### **Дизайн обложки**

В. Г. Коротченко

### **Ответственный за выпуск**

Н. А. Ткаченко

## Оглавление

<b>Общие вопросы местного самоуправления</b> .....	4
Правовые основы местного самоуправления .....	5
История местного самоуправления .....	8
<b>Организация работы органов местного самоуправления</b> .....	9
Полномочия местного самоуправления в системе народовластия .....	10
Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти .....	12
Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти .....	12
<b>Местные органы самоуправления зарубежных стран...</b>	13
<i>Источники</i> .....	15

## **Общие вопросы местного самоуправления**

**Аракелян, Л. К.** Территориальное общественное самоуправление и местное самоуправление в Российской Федерации // Доклады Башкирского университета. – 2017. – № 2, т. 2. – С. 224–226.

Анализируются ключевые вопросы современного состояния и тенденций развития территориального общественного самоуправления как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и структуры гражданского общества, отношение местного самоуправления и территориального общественного самоуправления в Российской Федерации.

**Артищев, Н. М.** Соотношение понятий «местное самоуправление» и «территориальное общественное самоуправление» / Н. М. Артищев, Д. Ф. Даминов, А. Х. Ишмухаметов // Colloquium-journal. – 2017. – № 11, ч. 3. – С. 24–26.

Исследовано понятие местного самоуправления в РФ, его принципы, цели, задачи и полномочия.

**Пахоменкова, А. А.** Участие социальных групп в местном самоуправлении как показатель социальной активности / А. А. Пахоменкова // Материалы Ивановских чтений. – 2018. – № 1, ч. 1. – С. 51–56.

Рассматривается участие социальных групп в местном самоуправлении, обозначены актуальные проблемы в разных сферах жизни общества.

**Таболин, В. В.** Основы юридической урбанологии: введение в юридическую науку о городах / В. В. Таболин // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 63–67.

Изложены основные положения концепции нового научного направления юридической науки – юридической урбанологии: понятие и задачи, предмет, объект и система данной науки, методология и функции, источники юридической урбанологии и её соотношение с другими науками.

**Токтамышева, Ю. С.** Государственное управление и местное самоуправление: особенности, различия и исторический опыт их реформирования / Ю. С. Токтамышева, Я. Р. Чурмантаева // VII Ломоносовские чтения : материалы науч.-практ. конф. – Москва, 2017. – С. 192–194.

### **Правовые основы местного самоуправления**

**Булыгин, А. В.** Вопросы квалификации злоупотребления должностными полномочиями лицами, замещающими муниципальную должность (обзор судебной практики) / А. В. Булыгин // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 9–13.

Предложен обзор судебной практики, в рамках которой лица, замещающие муниципальные должности, признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ, или оправданы в связи с отсутствием в деянии состава преступления.

**Васильев, В. И.** Ещё раз о территориальных уровнях местного самоуправления / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2018. – № 1. – С. 110–118.

Прослеживается возможная динамика поселенческого уровня местного самоуправления в связи с принятием нового Федерального закона от 3 апреля 2017 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Критически анализируются некоторые правовые конструкции данного закона с точки зрения

необходимости сохранения и укоренения поселенческого уровня местного самоуправления, наиболее приближенного к населению. Автор статьи вносит предложения, направленные на совершенствование законодательного регулирования территориального устройства местного самоуправления.

**Гриценко, Е. В.** Главы муниципальных образований как субъекты уголовной ответственности за халатность / Е. В. Гриценко // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 3–8.

Выявляются проблемы определения надлежащего субъекта ответственности за халатность и установления вины за совершённое действие или бездействие, повлёкшее тяжкие последствия.

**Делянов, Д. П.** Методологические проблемы правового регулирования эффективности деятельности органов местного самоуправления / Д. П. Делянов // Местное право. – 2017. – № 3. – С. 11–16.

Проведено исследование методологических подходов правового регулирования к оценке результативности работы органов местного самоуправления, закреплённых на нормативном уровне. Предлагаются варианты и критерии правового закрепления, оценки результативности работы.

**Забелина, Е. П.** Классификация муниципального процесса / Е. П. Забелина // Местное право. – 2017. – № 3. – С. 17–24.

Автор предлагает классификацию муниципального процесса, исходя из направлений процессуальной деятельности в системе местного самоуправления, а также по видам нормативных правовых актов, определяющим действия либо возлагающим на субъекты муниципального права

полномочия, которые исполняются посредством осуществления процессуальных действий.

**Кусраева, С. В.** Развитие правовой доктрины о местном самоуправлении / С. В. Кусраева, М. К. Кочесокова, Д. В. Айрян // Форум молодых учёных. – 2017. – № 2. – С. 140–147.

Рассмотрены основные теории местного самоуправления.

**Свиридов, Н. Н.** О некоторых проблемах в сфере перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации / Н. Н. Свиридов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 1. – С. 30–34.

Проанализированы проблемы перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, даётся авторская оценка этого процесса с точки зрения его негативных и позитивных сторон. Сформулированы рекомендации по совершенствованию механизма перераспределения полномочий.

**Фурман, Т. Ю.** Некоторые особенности принятия законопроекта «О государственном и муниципальном контроле (надзоре)» как правовая основа формирования нового образа системы государственного и муниципального контроля / Т. Ю. Фурман // Закон и право. – 2018. – № 1. – С. 54–57.

Исследуется порядок принятия проекта федерального закона «О государственном и муниципальном контроле». Автором проводится также сравнительный анализ проекта с действующим Законом. В данный момент законопроект

находится в Государственной Думе. Первое чтение законопроекта запланировано на февраль 2018 г.

### **История местного самоуправления**

**Забузов, О. Н.** О трансформации функций древнего города: политические аспекты / О. Н. Забузов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 1. – С. 60–64.

В исторической ретроспективе прослежено изменение функций древних городов. Исследованы экономические, военные (оборонительные) функции города, особое внимание уделено анализу трансформаций политических функций. Прослежен генезис таких политических феноменов, характерных для современных социумов, как всенародный референдум и муниципальное управление.

**Когай, И. С.** Введение Городового положения 1870 г. в Вологодской губернии: опыт взаимодействия государственной власти и городского общественного управления / И. С. Когай // История государства и права. – 2017. – № 23. – С. 55–59.

Рассмотрены основные направления и проблемы совместной деятельности Вологодского губернского по городским делам присутствия и городских дум по созданию нового городского самоуправления в 1870–1873 гг.

**Таболин, В. В.** Историко-правовые аспекты понятия «город» / В. В. Таболин // История государства и права. – 2017. – № 23. – С. 50–54.

Историко-правовые аспекты определения понятия «город» и его меняющиеся признаки с точки зрения различных гуманитарных наук за период с XVIII в. по настоящее время.



## **Организация работы органов местного самоуправления**

**Буторин, М. В.** Проблемы организации местного самоуправления в малонаселённых территориях и пути их решения / М. В. Буторин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 12. – С. 40–43.

На примере Ненецкого автономного округа выявляются проблемы в организации местного самоуправления и предлагаются пути их решения.

**Горяченко, Е. Е.** Мир глазами мэров / Е. Е. Горяченко, К. В. Малов // ЭКО. – 2018. – № 2. – С. 103–116.

Приводятся результаты социологического опроса мэров городов Сибири, Урала, Поволжья в 2017 г. Обсуждаются темы оценки социально-экономической ситуации в России; влияния санкций против нашей страны; настроения населения; роль органов местного управления в структуре власти; целесообразность выборов мэра города; варианты помощи городам.

**Телешина, Н. Н.** Электронные формы взаимодействия населения и органов местного самоуправления / Н. Н. Телешина // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 68–71.

В условиях кризиса представительной демократии на уровне местного самоуправления необходимо развивать новые формы прямой (непосредственной) демократии. Необходимо проводить образовательные мероприятия по разъяснению форм и способов участия населения в обсуждении и решении вопросов местного значения.

**Фадеева, О. П.** Вертикали и горизонталы сельского Татарстана / О. П. Фадеева, В. И. Нефедкин // ЭКО. – 2018. – № 1. – С. 101–118.

В фокусе исследования находились особенности управления функционированием и развитием 10 сельских поселений Республики Татарстан. По мнению авторов, местная специфика в значительной степени определяется высокой интегрированностью сельского самоуправления в жёстко субординированную республиканскую вертикаль власти. Стремление к сохранению национальной идентичности, наиболее заметное в поселениях с преобладанием титульного этноса, оказывает существенное влияние на локальные хозяйственные и социально-культурные практики и, в конечном счёте, на результаты деятельности органов сельского самоуправления.

### **Полномочия местного самоуправления в системе народовластия**

**Алексеев, И. А.** Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления / И. А. Алексеев, Ш. Ш. Денилханов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 12. – С. 35–39.

Проанализированы научные позиции в классификации полномочий органов местного самоуправления. На основе проведённого анализа выделен специфический признак всех полномочий органов местного самоуправления, предложена классификация полномочий, дано авторское понятие «добровольно взятые полномочия».

**Образцова, С. В.** Полномочия населения в сфере муниципальной демократии по формированию органов местной власти: современный аспект муниципальных выборов / С. В. Образцова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 1. – С. 34–38.

Исследуется институт муниципальных выборов, который является одной из основополагающих форм непосредственной демократии при реализации населением своих полномочий по формированию органов местного самоуправления. Анализируется современное законодательное регулирование избрания высшего должностного лица муниципального образования. На основе приведённых исследований дана оценка современных способов избрания главы муниципального образования и активности избирателей на муниципальных выборах; определены пути дальнейшего развития института муниципальных выборов.

**Субочев, Н. С.** О состоянии и перспективах местного самоуправления в современной России / Н. С. Субочев, А. Н. Фомин // Социально-гуманитарные знания. – 2017. – № 6. – С. 240–247.

Раскрывается соотношение государственного и общественного компонентов местного самоуправления, подчёркивается значимость развития общественного самоуправления. На примере Волгоградской области рассматривается один из аспектов современной муниципальной реформы, связанный с возможностью непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения и реального взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти.

**Ховавко, И. Ю.** Устойчивое развитие: местные знают лучше / И. Ю. Ховавко // ЭКО. – 2018. – № 1. – С. 127–141.

Анализ механизма экологического регулирования в РФ с точки зрения соблюдения интересов местного населения. Местное население должно участвовать в принятии решений о развитии собственной территории, поскольку в наибольшей степени способно обеспечить долгосрочное устойчивое использование ресурсов территории.

## **Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти**

**Кадникова, Т. Г.** Опыт внедрения программ поддержки местных инициатив / Т. Г. Кадникова, Т. А. Бокова // *Финансы*. – 2017. – № 12. – С. 5–11.

Практическая реализация в Республике Карелия Программы поддержки местных инициатив при участии местных сообществ и привлечении муниципальных ресурсов.

**Пешин, Н. Л.** Проблемы и перспективы экономического и социального развития местного самоуправления / Н. Л. Пешин // *Конституционное и муниципальное право*. – 2017. – № 12. – С. 58–62.

Рассматриваются состояние и вопросы будущего местного самоуправления в плане его экономического развития и роли в решении социальных проблем нашего общества и государства.

**Яковлев, А. Ю.** Муниципальные акционерные общества как экзотические плоды российской приватизации / А. Ю. Яковлев, Е. А. Копейкина // *Социально-гуманитарные знания*. – 2017. – № 6. – С. 162–169.

Исследованы некоторые результаты приватизации в России на муниципальном уровне.

## **Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти**

**Абакумова, Е. Б.** Совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменения в сфере бюджетных правоотношений в г. Новосибирске (Ч. 2) / Е. Б. Абакумова // *Государственная власть и местное самоуправление*. – 2017. – № 12. – С. 44–47.

Приведены результаты комплексного исследования отраслевой нормативно-правовой базы, обеспечивающей некоторые аспекты бюджетных правоотношений, на примере г. Новосибирска: порядка исчисления и уплаты налогов, в частности единого налога на вменённый доход (ЕНВД), распоряжения муниципальной собственностью и иных вопросов, а также практики её применения на основе аналитического практического сравнения с другими муниципальными образованиями регионального значения.

**Печенская, М. А.** Неналоговые доходы российских регионов: тенденции и возможности роста / М. А. Печенская // ЭКО. – 2018. – № 1. – С. 119–126.

На основании данных официальной статистики Росстата проанализирована 11-летняя динамика неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Показана их незначительная роль в наполнении региональной казны и повышении собственных бюджетных доходов. Освещён опыт российских регионов по увеличению имущественных доходов. Предложены меры по повышению эффективности привлечения в бюджет доходов от использования имущества и земель.

## **Местные органы самоуправления зарубежных стран**

**Адамян, А. А.** Конституционно-правовые основы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере обеспечения правопорядка в Республике Армения / А. А. Адамян // Закон и право. – 2018. – № 1. – С. 39–41.

Раскрываются вопросы финансирования делегированных государством органам местного самоуправления пол-

номочий. Затронуты вопросы распределения полномочий между главой общины и муниципальным советом. Проанализированы отдельные государственные полномочия обеспечения правопорядка органами местного самоуправления по отдельным сферам.

**Майстрович, Е. В.** К вопросу о местном самоуправлении в Королевстве Дания / Е. В. Майстрович // Образование и право. – 2017. – № 1. – С. 202–205.

Рассмотрены организационно-правовые основы местного самоуправления в Дании. Анализируются условия функционирования муниципалитетов, современная структура органов и территориальная организация.

**Мироненко, К. В.** К вопросу о местном самоуправлении в Японии / К. В. Мироненко // Профессиональные компетенции государственных служащих: формирование и развитие : материалы межвуз. науч.-практ. конф. – Воронеж, 2017. – С. 190–193.

Приводится анализ местного самоуправления в Японии, определяются функции и полномочия, возложенные на органы местного самоуправления, исследуются понятия «префектура» и «муниципалитет».

## **Источники**

Государственная власть и местное самоуправление  
Доклады Башкирского университета  
Журнал российского права  
Закон и право  
История государства и права  
Colloquium-journal  
Конституционное и муниципальное право  
Материалы Ивановских чтений  
Местное право  
Муниципальное имущество:  
экономика, право, управление  
Образование и право  
Профессиональные компетенции государственных  
служащих: формирование и развитие  
VII Ломоносовские чтения  
Социально-гуманитарные знания  
Финансы  
Форум молодых учёных  
ЭКО