

Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ОБРАЗОВАНИЯ:
проблемы и перспективы
развития**

**Информационно-библиографический
бюллетень**

Выпуск 2

**Ставрополь
2022**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 2 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации и поступивших в Ставропольскую краевую универсальную научную библиотеку им. М. Ю. Лермонтова во II квартале 2022 г.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Т. А. Иванова

Оглавление

Общие вопросы	
местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления.....	5
История местного самоуправления.....	8
Организация работы	
органов местного самоуправления	8
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия.....	11
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти.....	12
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти.....	13
Местные органы самоуправления	
зарубежных стран	14
<i>Источники</i>	15

Общие вопросы местного самоуправления

Брежнев, О. В. Законопроект об общих принципах организации местного самоуправления 2022 г.: новеллы и преемственность в правовом регулировании / О. В. Брежнев // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 11–15.

Отмечены основные новеллы проекта, касающиеся территориального устройства местной власти, полномочий органов местного самоуправления, возможных моделей организации власти в муниципальном образовании.

Корниенко, А. А. Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» (отдельные рекомендации по подготовке заявки) / А. А. Корниенко // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 1. – С. 44–48.

Рассмотрены основные аспекты конкурса, обобщены данные о его победителях за 2019–2021 гг., дан анализ типовых ошибок при подаче конкурсных заявок.

Цецерский, И. Н. Государственная политика Российской Федерации в области развития местного самоуправления / И. Н. Цецерский // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 3–4.

«Основы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года», разработанные Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, будут синхронизированы с законопроектом

«Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Правовые основы местного самоуправления

Багреева, Е. Г. Правовые механизмы совершенствования координации регионального и муниципального управления / Е. Г. Багреева, А. И. Аврутин // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 8–11.

Представлен анализ механизма публичного обсуждения и оценки регулирующего воздействия при разработке нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровне.

Бельчик, А. М. Правовые аспекты государственного и муниципального управления / А. М. Бельчик, Н. В. Павлов // Закон и право. – 2022. – № 4. – С. 29–31.

Обозначены основные проблемы, возникающие в процессе управления, обоснована необходимость их преодоления, предложены пути устранения.

Болдырев, О. Ю. Проект нового закона о местном самоуправлении без самоуправления / О. Ю. Болдырев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 2. – С. 65–70.

Обсуждается вопрос: отражением каких тенденций является внесённый 16 декабря 2021 г. в Госдуму проект закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»?

Бухвальд, Е. М. Местное самоуправление: реформировать, но не уничтожать / Е. М. Бухвальд, О. А. Кожевников, Н. В. Ворошилов // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 12–15.

Представлены взгляды трёх российских учёных – специалистов по проблематике местного самоуправления на законопроект по развитию российского местного самоуправления, внесённый в декабре 2021 г. в Государственную Думу РФ.

Валиева, Д. З. Муниципальная служба в Российской Федерации: правовое регулирование, проблемы / Д. З. Валиева // Закон и право. – 2022. – № 2. – С. 43–46.

Предложены варианты решения выявленных проблем.

Диденко, А. Проблемные зоны нового закона / А. Диденко // Российская муниципальная практика. – 2022. – № 1. – С. 5–6.

Муниципальная власть, местное самоуправление – первичный уровень единой системы публичной власти. Он самостоятелен, автономен, не зависим от государственной власти (федеральной и субъектовой), но вместе с тем является её первичным звеном.

Карцев, Б. В. Проблематика организации единой системы публичной власти на местном уровне / Б. В. Карцев, Н. Н. Мусинова // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 51–53.

Обсуждается проект федерального закона, отражающий общие принципы организации местного самоуправления в единой системе публичной власти. Проанализированы основные положения законопроекта, связанные с развитием местного самоуправления на основе развития территориального общественного

самоуправления и уточнением собственной компетенции муниципального уровня власти.

Киреева, Е. Ю. Конституционно-правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в системе публичной власти / Е. Ю. Киреева, Л. А. Нудненко // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 3. – С. 62–67.

Дан анализ развития федерального законодательства о местном самоуправлении (2003–2022 гг.), поправок в гл. 8 Конституции РФ, правоприменительной практики относительно взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Козлова, Н. В. Интересы населения муниципальных образований в единой системе публичной власти / Н. В. Козлова // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 4. – С. 57–60.

Проанализирована категория «интересы населения», определено её понятие.

Новый базовый закон для местного самоуправления // Российская муниципальная практика. – 2022. – № 1. – С. 3–4.

В законе, направленном на приведение работы органов местного самоуправления в соответствие с имеющимися возможностями и ресурсами, учтён реальный баланс полномочий, который сложился на практике за последние годы.

История местного самоуправления

Оталиев, Р. А. История развитие местного самоуправления на Кавказских Минеральных Водах / Р. А. Оталиев // Молодой учёный : сб. ст. VI Междунар. науч.-исслед. конкурса. – Пенза, 2022. – С. 169–171.

Изучен генезис института местного самоуправления, в т. ч. на КМВ, его исторический аспект; затронут вопрос о современном положении городского самоуправления в отдельно взятых образованиях.

Фадеев, А. О. Организация местного самоуправления на кооперативных началах в концепциях теоретиков русского анархизма П. А. Кропоткина и А. М. Атабеяна: общее и особенное / А. О. Фадеев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 4. – С. 18–22.

Изложены взгляды двух русских анархистов на возможность внедрения кооперации как метода самоуправления в общинах, а также способа организации хозяйства сообществ и предоставления в них различных услуг.

Организация работы органов местного самоуправления

Екатериновская, М. А. К вопросу о синхронизации программно-целевого управления регионального и муниципального уровней / М. А. Екатериновская // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 230–233.

О расширении методологического инструментария оценки эффективности реализации программно-целевого и проектного управления на региональном и муниципальном уровнях.

Екатериновская, М. А. Методологические подходы к сквозному мониторингу программно-целевых документов регионального и муниципального уровней / М. А. Екатериновская // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 226–229.

Приведён расширенный методологический инструментарий оценки эффективности реализации программно-целевого и проектного управления на региональном и муниципальном уровнях.

Зуденкова, С. А. Вопросы оценки деятельности органов власти по вовлечению населения в формирование комфортной городской среды / С. А. Зуденкова // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 283–286.

Изучены методические основы и содержание оценки, деятельности органов власти; сделаны выводы о направлениях её совершенствования.

Медведева, Т. В. Управление благоустройством территории города / Т. В. Медведева, В. Г. Ляшко, М. В. Циглер // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 396–402.

Выявлен алгоритм оценки эффективности управления сферой благоустройства. Проанализированы показатели оценки эффективности управления сферой благоустройства Зареченского р-на г. Тулы, осуществлён SWOT-анализ управления благоустройством этой территории.

Овчаренко, Р. К. Реформа государственной и муниципальной службы: ресурсы исчерпаны или «затишье перед бурей»? / Р. К. Овчаренко, И. А. Лунёва // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2022. – № 1. – С. 240–245.

Приведён контент-анализ содержания номеров ведущих научных журналов за 2021 г., специализирующихся на управленческой проблематике.

Панина, О. В. Индексы комфорта городской среды: российский и зарубежный опыт / О. В. Панина // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 492–494.

Анализируются подходы к оценке комфортной городской среды в России и зарубежных странах.

Панина, О. В. Современная комфортная городская среда / О. В. Панина // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 489–491.

Об основных аспектах формирования современной комфортной городской среды, главных проблемах и дальнейших направлениях её развития, исходя из типов городов и их особенностей.

Реализация нацпроектов в муниципалитетах Башкортостана // Российская муниципальная практика. – 2022. – № 1. – С. 77–80.

О результатах реализации национальных проектов в 2021 г.

Русанов, А. Из опыта Пермского края по преобразованию муниципальных образований в городские и муниципальные округа / А. Русанов // Российская муниципальная практика. – 2022. – № 1. – С. 9–10.

Об опыте Пермского края в сфере укрупнения муниципальных образований.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Баранов, А. В. «МФЦ – общественные приёмные органов власти и организаций»: региональная практика управления доверием к власти / А. В. Баранов, О. В. Котлярова, И. Н. Шлеверда // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2022. – № 1. – С. 11–17.

Описан региональный опыт о необходимости непрерывной прямой коммуникации между представителями гражданского общества и властными структурами с целью создания открытого и прозрачного информационного пространства, позволяющего сделать процесс доверия двусторонним.

Климова, М. Изучаем и тиражируем лучшие практики работы ТОСов / М. Климова // Российская муниципальная практика. – 2022. – № 1. – С. 32–36.

Состоялся обмен передовым опытом деятельности ТОСов в Ивановской, Тульской, Рязанской обл. на расширенном заседании комиссии Ивановской областной Думы по вопросам территориального общественного самоуправления.

Кутырин, Д. О. Проблемы вовлечения граждан в процесс создания комфортной городской среды / Д. О. Кутырин // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 358–361.

Выявлены ключевые проблемы в ходе реализации вовлечения граждан в процесс создания и развития комфортной городской среды отечественных городов.

Мигущенко, О. Н. Народовластие и единая система публичной власти / О. Н. Мигущенко // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 5–10.

В соответствии с ч. 3 ст. 132 Конституции РФ единая система публичной власти создана с целью решения задач в интересах населения. Однако в легальном определении понятия «единая система публичной власти» эта цель не нашла отражения.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Власова, Н. Ю. Позиции крупных и больших городов в пространственных трансформациях регионов России: кейс Урала / Н. Ю. Власова // Регион: экономика и социология. – 2022. – № 1. – С. 263–288.

На примере Уральского макрорегиона анализируются позиции крупных (от 250 тыс. до 1 млн чел. населения) и больших (от 100 до 250 тыс. чел.) городов в экономическом пространстве регионов.

Зверева, Т. В. Развитие инвестиционной привлекательности муниципалитетов / Т. В. Зверева // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 279–282.

Рассмотрены актуальные вопросы развития инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

Сагдеева, Л. С. Управление изменениями качества жизни в процессе формирования муниципальных округов / Л. С. Сагдеева, И. К. Куприна, А. М. Киракасян // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 524–528.

Приведены социально-экономические показатели по муниципальным округам Кемеровской обл., влияющие на качество жизни населения.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Окутина, Н. Н. К вопросу о соразмерности финансовых ресурсов органов местного самоуправления их полномочиям (на примере Ульяновской обл.) / Н. Н. Окутина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 1. – С. 26–28.

Реализация принципа соотношения расходных обязательств муниципалитетов их доходным источникам способна обеспечить финансовую стабильность муниципальным образованиям.

Сумская, Т. В. Сравнительный анализ бюджетов крупных городов / Т. В. Сумская // Регион: экономика и социология. – 2022. – № 1. – С. 235–262.

Выполнена оценка структуры бюджетных доходов для выявления, с одной стороны, степени достаточности налоговых и неналоговых доходов, аккумулируемых на территориях городов и зачисляемых в их бюджеты, и, с другой стороны, меры зависимости городских бюджетов от средств, направляемых им на безвозмездной основе из бюджетов соответствующих регионов. Проведён детальный анализ расходов городских бюджетов, в т. ч. на примере г. Новосибирска.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Сасык, К. В. Развитие концепции «Умный город» в Москве с учётом опыта азиатских стран / К. В. Сасык, Д. П. Гальчук // Самоуправление. – 2022. – № 1. – С. 535–538.

Представлены результаты исследований и конкурсов в сфере цифровизации мегаполисов, а также опыт развития других городов, в т. ч. Сингапура и Китая.

Черкасов, А. И. Институт главы местной администрации в механизме публичной власти стран Бенилюкса / А. И. Черкасов // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 3. – С. 68–73.

Подчёркнута двойственная роль мэра в механизме публичной власти государств данного региона.

Источники

- Государственная власть и местное самоуправление
- Государственное и муниципальное управление
Учёные записки
- Закон и право
- Конституционное и муниципальное право
- Молодой учёный
- Муниципальная служба: правовые вопросы
- Муниципальное имущество:
экономика, право, управление
- Регион: экономика и социология
- Российская муниципальная практика
- Самоуправление

Для заметок