

Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ОБРАЗОВАНИЯ:
проблемы и перспективы
развития**

**Информационно-библиографический
бюллетень**

Выпуск 3

**Ставрополь
2022**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 3 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации и поступивших в Ставропольскую краевую универсальную научную библиотеку им. М. Ю. Лермонтова в III квартале 2022 г.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Т. А. Иванова

Оглавление

Общие вопросы	
местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления.....	8
История местного самоуправления.....	10
Организация работы	
органов местного самоуправления	12
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия.....	15
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти.....	17
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти.....	18
Местные органы самоуправления	
зарубежных стран	18
<i>Источники</i>	20

Общие вопросы местного самоуправления

Будаев, А. М. Контрольные полномочия представительных органов муниципальных образований: история и современность / А. М. Будаев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 7. – С. 61–64.

Представлен анализ научных работ известного российского учёного-правоведа, специалиста в области конституционного права, академика РАН, доктора юридических наук, профессора О. Е. Кутафина.

Добрынин, Н. М. Конституционный принцип единства системы публичной власти и дальнейшая эволюция муниципального управления в России: на пути от субсидиарности к «демократическому централизму»? / Н. М. Добрынин // Государство и право. – 2022. – № 5. – С. 33–46.

Проанализированы конституционные поправки, внесённые в Конституцию РФ в 2020 г., касающиеся закрепления принципа единства системы публичной власти и последствий их принятия для дальнейшей эволюции местного самоуправления в России.

Килинкар, П. Л. К вопросу о соотношении понятий «муниципальное управление» и «государственное управление» в системе единой публичной власти / П. Л. Килинкар // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 6. – С. 42–46.

Рассмотрев понятие единой системы публичной власти, закреплённое новейшим законодательством России, автор резюмирует: муниципальное управление следует определить как организую-

щую, исполнительную и распорядительную деятельность исполнительных органов местного самоуправления.

Килинкаров, П. Л. Принципы включения местного самоуправления в систему единой публичной власти / П. Л. Килинкаров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 8. – С. 21–25.

В поле зрения автора – особенности реформы местного самоуправления в связи с принятием Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Сделан вывод: местное самоуправление в системе единой публичной власти может быть только частью (нижним звеном) единой централизованной системы публичной власти и управления.

Кожевников, О. А. Федеральный законопроект о местном самоуправлении: множество вопросов при отсутствии проработанных ответов / О. А. Кожевников // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 2. – С. 3–9.

Обозначен ряд проблемных аспектов положений предлагаемого законопроекта, которые нуждаются в осмыслении и проработке до обсуждения законопроекта во 2-м чтении в Государственной Думе РФ.

Михеева, Т. Н. К вопросу о понятии местного самоуправления: новации и противоречия проекта нового закона / Т. Н. Михеева // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 2. – С. 10–12.

Предметом рассмотрения стала ст. 1 законопроекта, закрепляющая понятие местного самоуправления. Её редакция, по мнению автора, не вполне адекватно отражает суть института местной власти и вступает в противоречие с конституционными нормами.

Осипенко, Д. А. Некоторые размышления о законопроекте «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» / Д. А. Осипенко // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 2. – С. 13–17.

Дан обзор законопроекта № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Рассмотрены результаты конституционной реформы 2020 г. в части введения института единой системы публичной власти как совокупности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Прудентов, Р. В. Современные тенденции передачи государственных полномочий на уровень местного самоуправления в России / Р. В. Прудентов, А. В. Мачехина // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 2. – С. 32–36.

Органы местного самоуправления в разных странах создаются для решения вопросов местного значения. В то же время концепция единой публичной власти предполагает возможность передачи на местный уровень осуществление некоторых государственных полномочий. Ключевой проблемой представляется практика делегирования избыточного объёма полномочий, что не соответствует конституционно-правовой сущности местного самоуправления и нуждается в пересмотре.

Сайбулаева, С. А. Местное самоуправление в российском государстве: некоторые вопросы теории и практики / С. А. Сайбулаева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 6. – С. 16–20.

В ходе сравнительного анализа историко-правового материала, теоретических и практических обобщений показано: местное самоуправление в свете конституционных реформ 2020 г. подверглось организационному реформированию, предполагающему функционирование в единой системе публичной власти.

Чертков, А. Н. Новые конституционные возможности синергии взаимодействия государственной власти и местного самоуправления в России / А. Н. Чертков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 8. – С. 26–30.

Диалектически проанализированы конституционные и законодательные новеллы в организации публичной власти. Предложена концепция обеспечения взаимодействия органов публичной власти с позиций синергетического подхода.

Шалберкина, М. Н. Трансформация основ местного самоуправления в контексте реформы 2020 года: проблемные аспекты / М. Н. Шалберкина // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 7. – С. 80–84.

По мнению автора, предложенный законодателями проект ФЗ № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» существенным образом меняет подходы к организации местного самоуправления. Её проведение должно сопровождаться тщательным соблюдением технико-юридических вопросов, анализом правоприменительной практики, оценкой предполагаемых рисков, которые

могут оказать негативное влияние на развитие в целом института местного самоуправления.

Правовые основы местного самоуправления

Гриценко, Е. В. Что же останется от местного самоуправления в единой системе публичной власти? Проблемы законодательной интерпретации конституционных поправок / Е. В. Гриценко // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 5. – С. 50–57.

На основе выработанных в практике Конституционного Суда РФ и доктрине конституционного и муниципального права позиций предложено системное толкование принципа единства публичной власти в сочетании с принципом самостоятельности и организационной обособленности местного самоуправления. Функциональное единство государственной власти и местного самоуправления не является абсолютным и не предполагает организационного подчинения одного уровня публичной власти другому. В то же время оно обуславливает необходимость выработки эффективных форм координационного взаимодействия публично-правовых образований.

Забелина, Е. П. Муниципальная власть и её процессуальное обеспечение / Е. П. Забелина // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 7. – С. 74–79.

Возможные перспективы развития и укрепления муниципальной власти определены с учётом подготовленного ко 2-му чтению проекта ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». По мнению автора, необходимо также принять федеральный закон, определяющий принципы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти; процедуры обеспечения

их полномочий в сфере осуществления совместной деятельности в интересах населения, проживающего на соответствующих территориях.

Шастина, А. Р. О конкурсном избрании главы муниципального образования в контексте трансформации законодательства о местном самоуправлении / А. Р. Шастина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 6. – С. 38–41.

Действующее законодательство использует определение «выборное должностное лицо» применительно ко всем главам муниципального образования независимо от способа избрания. Несмотря на допустимость непрямых выборов как в международных, так и российских правовых актах, именно избрание мэра населением соответствует природе и принципам местного самоуправления как наиболее приближённая к населению форма власти.

Цечоев, В. К. «Муниципальный фильтр» как элемент правового механизма замещения должности главы субъекта Российской Федерации / В. К. Цечоев, А. А. Чеботарёва // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 6. – С. 21–26.

Рассмотрены особенности правового механизма замещения должности руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ с учётом изменений и дополнений, вносимых в соответствующее законодательство.

Чуб, Н. В. Обеспечение доступности медицинской помощи как новелла конституционно-правового статуса института местного самоуправления в Российской Федерации: кадры, инфраструктура, территории / Н. В. Чуб,

Н. В. Петров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 6. – С. 33–37.

Предпринят анализ особенностей правового регулирования обеспечения органами местного самоуправления в пределах своей компетенции доступности медицинской помощи, вытекающих из конституционной новеллы 2020 г.

История местного самоуправления

Галина, Ю. С. Проблема ограничения института выборности глав муниципальных образований / Ю. С. Галина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 2. – С. 29–32.

Представлен анализ истории развития института выборности глав муниципальных образований в российском законодательстве. Охарактеризованы значение изменений института, внесённых федеральными законами в 2014, 2015 гг., восприятие и критика этих законодательных реформ в научном сообществе.

Гамалей, А. А. Предметы ведения органов местного самоуправления: история и современность / А. А. Гамалей // Право и управление. – 2022. – № 1. – С. 67–73.

На органы местного самоуправления возложено решение задач, значимых для государства и общества, поэтому необходимо не только декларировать ответственность, но и выработать механизмы её реализации.

Оганесян, Р. Г. Городское самоуправление и Кахановская комиссия / Р. Г. Оганесян // История государства и права. – 2022. – № 8. – С. 68–73.

Освещена деятельность Кахановской комиссии (1881–1885) по реформированию местного самоуправления. Рассмотрены идеи и предложения комиссии по совершенствованию законодательства органов городского самоуправления в начале 1880-х гг.

Писарева, А. В. Местное самоуправление как лейтмотив в истории русского государства / А. В. Писарева // Моя страна – моя история : сборник статей по итогам межвузовской научно-практической конференции с международным участием. – Москва, 2022. – С. 197–202.

Вся многовековая история Российского государства, его внутренней политики отражает перманентный поиск действенных моделей и форм взаимодействия центральной государственной власти с региональной и местной.

Юрчук, В. С. История становления местного самоуправления в Древнерусском государстве / В. С. Юрчук, А. А. Бирюкова // Современное право в условиях реформирования общества и государства : материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Москва, 2022. – С. 124–128.

На примере Великого Новгорода и Пскова освещены функции и задачи местного самоуправления в этих республиках, жизнедеятельность русской общины как основы. Отмечены особенности становления местного самоуправления в городах Древнерусского государства.

Организация работы органов местного самоуправления

Ефимов, А. А. К вопросу о формах и сущности взаимодействия полиции с органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления по вопросам профилактики правонарушений и защиты безопасности личности, государства и общества / А. А. Ефимов, А. И. Трусов, Т. И. Губарева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 6. – С. 27–32.

Изложены стадии, формы и сущность взаимодействия субъектов. Даны практические рекомендации по организации взаимодействия в указанной сфере.

Зубец, А. Н. Разработка и апробация системы индикаторов качества жизни: на примере российских городов / А. Н. Зубец // Социально-гуманитарные знания. – 2022. – № 3. – С. 166–180.

Показана необходимость разработки индикаторов качества жизни, которые могли бы заменить ВВП на душу населения в качестве индикаторов человеческого благополучия. Приведён рейтинг качества жизни в городах России, основанный на оценках настроений населения и оценках положения с городским хозяйством. Предложенная методика возможна для мониторинга указанной проблемы в российских регионах.

Иванов, А. А. О проблеме эффективности муниципальной службы в единой системе публичной власти Российской Федерации / А. А. Иванов // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 2. – С. 21–25.

В качестве основной выделена проблема ресурсной обеспеченности. Данные анкетирования позволяют сделать вывод о потенциальной кадровой обеспеченности муниципальной службы. Сформулированы предложения, направленные на совершенствование института муниципальной службы.

Коломак, Е. А. Противоречивое влияние неоднородного рыночного потенциала на развитие городов России / Е. А. Коломак // Регион: экономика и социология. – 2022. – № 2. – С. 228–255.

Изучено развитие городской системы России в период с 1991-го по 2020 г., исследуется влияние на рост города внешних и внутренних факторов. Полученные результаты являются аргументами в пользу государственной поддержки инициатив и институтов межрегиональной и межмуниципальной кооперации, форм экономического и технологического партнёрства между городами и субъектами Федерации, проектов широкого пространственного охвата, а также институтов и организационных механизмов управления ими.

Мальцев, А. Н. О понятии, сущности и целях создания федеральных территорий в Российской Федерации / А. Н. Мальцев // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 2. – С. 25–27.

В фокусе изучения – вопросы о сущности и целях создания федеральных территорий в РФ, соотношении таких понятий, как: «федеральная территория», «органы местного самоуправления», «органы местного государственного управления», «вопросы местного государственного значения федеральных территорий».

Новосёлов, А. С. Региональное и муниципальное управление в условиях развития цифровой экономики и информационного общества / А. С. Новосёлов, А. В. Фалеев // Регион: экономика и социология. – 2022. – № 2. – С. 256–270.

Обобщение опыта практической деятельности региональных и муниципальных органов власти, оценка эффективности управления и процедур стратегического планирования позволяют предложить направления совершенствования регионального и муниципального управления, обеспечивающие повышение его эффективности; усиление инновационной направленности управления на основе цифровых технологий; укрепление взаимодействия государственных и рыночных институтов в регионах.

Пенизев, М. В. Судебная практика муниципальных образований в связи с созданием специализированных служб в сфере похоронного дела / М. В. Пенизев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 5. – С. 58–61.

Обозначены ключевые проблемы законодательства в данной сфере; отмечается отсутствие единообразного подхода к разрешению вопроса на уровне различных муниципальных образований, контрольно-надзорных органов и судебных инстанций.

Филоненко, В. И. Город и «городское»: тождество и различие / В. И. Филоненко, Л. А. Штомпель, О. М. Штомпель // Регионология. – 2022. – Т. 30, № 1. – С. 204–225.

Приоритет современных мировых тенденций изменения городской формы – развитие пригородов и перенос центров деловой активности из центральных деловых районов в периферийные.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Гордеева, И. В. Территориальное общественное самоуправление в документах стратегического планирования / И. В. Гордеева, Н. А. Филиппова // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 2. – С. 18–24.

Исследованы и систематизированы тенденции институционального развития территориального общественного самоуправления в ходе реформирования территориальных основ местного самоуправления в России; особенности их отражения в документах стратегического планирования, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления.

Петелин, А. Л. Особенности участия граждан в формировании муниципального заказа / А. Л. Петелин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 8. – С. 31–34.

Взаимодействие граждан и местного самоуправления – один из наиболее важных и ключевых аспектов эффективного развития городских и сельских поселений.

Ряшин, М. П. Особенности вовлечения населения в осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства и создания «безбарьерной» среды на территории города Ханты-Мансийска / М. П. Ряшин // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 6. – С. 71–74.

Деятельность по благоустройству городской среды может обеспечить желаемый для населения результат только при

должном осуществлении муниципального планирования и контроля. Для этого необходимо качественное нормативное регулирование деятельности органов местного самоуправления, равно как и подконтрольных участников муниципальных правоотношений.

Тимофеев, Н. С. К поиску ориентиров и критериев эффективности публичных властей / Н. С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 5. – С. 43–49.

В поле зрения – проблемы реализации конституционной новеллы единства государственной и муниципальной властей. Рассматриваются идеи осуществления принципа народного суверенитета не только через органы конституированной публичной власти, но и через «общественную публичную власть».

Турищева, Н. Ю. Территориальная избирательная комиссия федеральной территории «Сириус» как публичный орган с особым статусом / Н. Ю. Турищева // Государство и право. – 2022. – № 4. – С. 47–55.

На основе анализа действующего законодательства прослеживается взаимосвязь между электоральными возможностями избирателей и «представительским потенциалом» федеральной территории. Сделан вывод о наличии у комиссии особого статуса публичного органа со смешанными государственными и муниципальными полномочиями.

Цельковский, И. В. Представительная демократия в Российской Федерации на уровне муниципальных образований: проблемы и перспективы / И. В. Цельковский // Закон и право. – 2022. – № 6. – С. 46–48.

Максимальное вовлечение населения в формирование органов местного самоуправления оказывает влияние на реализацию проводимых социально-экономических преобразований.

Щепачёв, В. А. Территориальное общественное самоуправление в контексте концепции «особого пути развития России» / В. А. Щепачёв, А. А. Давыдов // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 8. – С. 68–74.

Дан анализ «русской идеи», составные элементы которой использовались для формирования современной идеологической парадигмы РФ. Обозначены проблемы законодательного регулирования деятельности территориального общественного самоуправления.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Шагошев, Р. В. Индикаторы оценки «умного» развития территории / Р. В. Шагошев, А. А. Бахунов // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2022. – № 2. – С. 50–61.

Новизна постановки проблем развития «умных» территорий в целом и «умных городов» в частности, их вклада в позитивные пространственно-экономические трансформации регионального и национального масштабов обусловили необходимость широкого научного поиска в части методов и методик оценки направленности, масштабов и эффективности (в первую очередь социально-экономической) процессов «умной» урбанизации, роста муниципальной «цифровой зрелости» и её позитивного восприятия участниками муниципальных и региональных социально-экономических систем.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Архиреева, А. С. Особенности правового регулирования финансового контроля органов местного самоуправления в России и зарубежных странах (муниципально-правовой аспект) / А. С. Архиреева // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 5. – С. 155–157.

Приведены аспекты правового регулирования финансового контроля органов местного самоуправления. В последние годы особо актуализировался вопрос повышения финансовой дисциплины на уровне муниципальных образований, требуется оптимизировать расходы местных бюджетов. Особо обратить внимание на эффективность расходования средств местных бюджетов.

Гусева, М. «Народный бюджет» и комплексное благоустройство в Череповце / М. Гусева // Российская муниципальная практика. – 2022. – июль. – С. 16–17.

О практике инициативного бюджетирования г. Череповца.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Авагян, Р. М. Системы регистрации актов гражданского состояния в органах местного самоуправления: зарубежный опыт / Р. М. Авагян // Современные проблемы лингвистики и методики преподавания русского языка в вузе и школе. – 2022. – № 36. – С. 474–477.

Проанализирован опыт зарубежных стран (Евросоюза, Скандинавии, США, Японии) по вопросу создания и функцио-

нирования электронных систем регистрации актов гражданского состояния. Отмечены достоинства некоторых зарубежных систем, которые могут быть учтены при формировании единой цифровой системы регистрации актов гражданского состояния в органах местного самоуправления.

Будаев, А. М. Контроль в зарубежных моделях местного самоуправления: опыт стран Евразии и Латинской Америки / А. М. Будаев // Право и государство: теория и практика. – 2022. – № 2. – С. 15–17.

О зарубежном опыте концентрации ресурсов на ключевых направлениях общегосударственного развития, учитывающем конституционное закрепление единства органов местного самоуправления и органов государственной власти в целях наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Насонова, Е. Е. Зарубежный опыт управления проектами в сфере HR-технологий в органах местного самоуправления / Е. Е. Насонова, С. В. Котов // Наука и бизнес: пути развития. – 2022. – № 1. – С. 172–174.

Обобщён зарубежный опыт (Латвии, Словакии, Болгарии, Чехии, Словении, Румынии, Польши, Дании, Финляндии, Швеции, США, Японии) управления проектами в сфере HR-технологий в органах местного самоуправления; приведены лучшие практики в данной области.

Источники

- Государственная власть и местное самоуправление
- Государственное и муниципальное управление.
Учёные записки
- Государство и право
- Евразийский юридический журнал
- Закон и право
- История государства и права
- Конституционное и муниципальное право
- Моя страна – моя история
- Муниципальная служба: правовые вопросы
- Муниципальное имущество:
экономика, право, управление
- Наука и бизнес: пути развития
- Право и государство: теория и практика
- Право и управление
- Регион: экономика и социология
- Регионология
- Российская муниципальная практика
- Современное право в условиях реформирования
общества и государства
- Современные проблемы лингвистики и методики
преподавания русского языка в вузе и школе
- Социально-гуманитарные знания
