

Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ОБРАЗОВАНИЯ:
проблемы и перспективы
развития**

**Информационно-библиографический
бюллетень**

Выпуск 3

**Ставрополь
2021**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 3 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации и поступивших в Ставропольскую краевую универсальную научную библиотеку им. М. Ю. Лермонтова в III квартале 2021 г.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Т. А. Иванова

Оглавление

Общие вопросы	
местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления	6
История местного самоуправления	8
Организация работы	
органов местного самоуправления	9
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия	11
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти	13
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти	14
Местные органы самоуправления	
зарубежных стран	15
<i>Источники</i>	18

Общие вопросы местного самоуправления

Афанасьев, А. А. Местное самоуправление и конституционная реформа – 2020 / А. А. Афанасьев // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 5. – С. 69–71.

Обращено внимание на необходимость обеспечения основ государственного устройства путём сохранения самостоятельности местной власти в пределах своих полномочий. В целях единого понимания и применения необходимо обеспечить законодательное толкование отдельных поправок, внесённых в Конституцию Российской Федерации.

Игнатьева, А. В. Международное межмуниципальное взаимодействие – новый виток в общественной дипломатии / А. В. Игнатьева // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2021. – № 3. – С. 46–48.

27.04.2021 г. в Общественной палате РФ состоялся круглый стол «Побратимское движение: барьеры и перспективы развития международного межмуниципального сотрудничества». Описывается опыт работы Союза российских городов в сфере международного межмуниципального взаимодействия.

Максимов, А. Н. Проект основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года: анализ целей, приоритетных задач и механизмов реализации / А. Н. Максимов, Д. П. Соснин // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2021. – № 3. – С. 9–14.

Рассмотрены ключевые проблемы и вызовы, стоящие перед российской системой местного самоуправления. Даны предложения и рекомендации по целям, приоритетным задачам и показателям эффективности реализации государственной стратегии развития местного самоуправления.

Нанба, С. Б. Конституционные преобразования: перенастройка российского местного самоуправления / С. Б. Нанба // Журнал российского права. – 2021. – № 6. – С. 27–36.

Представлено научное осмысление ряда положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Обозначены роль и место местного самоуправления в структуре публичной власти, а также правовые контуры конституционной категории «система публичной власти». Продемонстрирована динамика правового регулирования территориального переустройства местного самоуправления, в т. ч. исследуется опыт создания новых типов муниципальных образований.

Третьяк, И. А. Тенденции развития местного самоуправления в свете конституционной реформы / И. А. Третьяк // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 8. – С. 60–63.

Дан анализ конституционных поправок к главе 8 Конституции РФ о местном самоуправлении, рассмотрены возможные тенденции его развития с учётом правоприменительной практики, статистических данных и заключений международного сообщества в контексте исполнения Европейской хартии местного самоуправления.

Правовые основы местного самоуправления

Баринов, Э. Э. Муниципально-правовая культура российского общества: современное состояние и основные направления развития / Э. Э. Баринов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 7. – С. 28–32.

Анализируя качественное состояние муниципально-правовой культуры, автор исходит из необходимости учёта сложившихся в научном и общественном сознании разнообразных концепций и представлений о природе местного самоуправления и возможных способах его реализации.

Бондарь, Н. С. От Донского самоуправления к Ростовской школе муниципального конституционализма / Н. С. Бондарь, Т. П. Георгиева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 7. – С. 16–22.

Исследованы роль и место муниципального права в российской правовой системе, обоснованы методологические подходы к формированию на основе единства теории и практики таких новых институтов, как региональный и муниципальный конституционализм. На этой основе проведён анализ закономерности становления Ростовской школы муниципального конституционализма.

Давыдов, А. А. Муниципально-правовая природа, понятие и особенности территориального общественного самоуправления / А. А. Давыдов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 8. – С. 23–27.

Обоснована значимость института территориального общественного самоуправления.

Джагарян, Н. В. Субъекты права на представительство в местном самоуправлении / Н. В. Джагарян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 7. – С. 23–27.

Сформулированы подходы относительно понимания субъектного состава права на представительство в местном самоуправлении. Выделены важнейшие сущностные характеристики права на представительство в местном самоуправлении.

Нудненко, Л. А. Некоторые проблемы совершенствования правового регулирования территориальной основы местного самоуправления / Л. А. Нудненко // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2021. – № 3. – С. 19–24.

Сделан вывод о том, что муниципальные районы и крупные города целесообразно преобразовать в административно-территориальные единицы субъектов Федерации, в рамках которых действуют местные органы государственной власти.

Селивёрстова, О. И. Правовые проблемы и перспективы развития семейной формы образования / О. И. Селивёрстова // Журнал российского права. – 2021. – № 5. – С. 120–131.

Ввиду специфики правового регулирования регламентация вопросов семейного образования смещена с федерального на региональный и местный уровни. Региональное законодательство характеризуется разрозненностью и неполнотой, наличием большого количества устаревших норм. Поэтому представляется необходимым принятие нормативного правового акта, который на федеральном уровне развивал бы и дополнял положения

Закона об образовании, служил ориентиром для правотворчества на региональном и местном уровнях.

Фомичёва, О. А. Право на участие органов местного самоуправления в законотворческом процессе как один из вопросов местного значения / О. А. Фомичёва // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 8. – С. 32–38.

В целях становления местного самоуправления в качестве самостоятельного института публичной власти сформулированы выводы о необходимости регламентации правил участия органов местного самоуправления в законотворческом процессе, предложены способы повышения доли их участия по вопросам местного значения.

История местного самоуправления

Климов, А. Ю. Полицейские функции института земских комиссаров в законодательстве Российской империи в первой четверти XVIII в. / А. Ю. Климов, И. А. Потёмкин // Вопросы истории. – 2021. – № 6, ч. 2. – С. 208–215.

На основе анализа нормативных правовых актов рассмотрен процесс зарождения и становления института земских комиссаров как первых представителей регулярной земской полиции.

Космовская, А. А. Эволюция воеводского управления Прикамья XVII–XVIII веков / А. А. Космовская // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 6. – С. 50–55.

В XVIII в., после изменения в ходе петровских областных реформ воеводской системы управления, уездные администра-

торы выступали в первую очередь как государственные чиновники.

Ланцева, В. Ю. Особенности правового статуса должностных лиц органов общественного самоуправления в дореволюционной России (на примере г. Новороссийска) / В. Ю. Ланцева // Вопросы истории. – 2021. – № 6, ч. 2. – С. 172–175.

Проанализированы особенности правового статуса городского головы, членов городской управы, служащих городской управы, городского поверенного и архитектора.

Организация работы органов местного самоуправления

Лексин, В. Н. «Умный город» как реальность / В. Н. Лексин // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2021. – № 3. – С. 3–8.

Феномен «умного города» представлен как реальность, формируемая трендами развития информационного общества и его новейших технологий. Приведены примеры создания новых «умных городов», законодательных преференций развития искусственного интеллекта в Москве и гипотетического развития этой ситуации. Подчёркивается крайне слабая связь становления в России «умных городов» с самой идеей местного самоуправления.

Микулина, Е. В. Градостроительные отношения как сфера муниципального регулирования / Е. В. Микулина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 7. – С. 41–45.

Представлены подробный анализ элементов градостроительной деятельности и авторский подход, в рамках которого предложено дифференцировать виды градостроительных отношений с участием органов местного самоуправления на 4 блока. На основе этого подхода выдвинута гипотеза о принадлежности муниципальному праву роли своеобразного нормативно-организующего ядра в градостроительной сфере.

Новосёлов, А. С. Совершенствование муниципального управления на основе моделирования социально-экономических процессов / А. С. Новосёлов, А. Е. Ковалёв, Е. А. Гайдук // Регион: экономика и социология. – 2021. – № 2. – С. 236–266.

Обоснована необходимость повышения сбалансированности принимаемых решений в муниципальном управлении с учётом долгосрочных целей.

Савонин, А. П. Цифровизация муниципальных образований в субъектах РФ (на примере Кемеровской области) / А. П. Савонин // Экономические науки. – 2021. – № 3. – С. 175–178.

Приведён пример цифровизации муниципальных образований в Кемеровской области.

Ульянов, А. Ю. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления: проблемы и вызовы / А. Ю. Ульянов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 6. – С. 25–29.

Определены индикаторы и предложены новые критерии оценки эффективности, выявлены недостатки правового регулирования в данной области.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Белешев, Н. А. Взаимодействие населения с органами государственной власти и местного самоуправления в сфере развития комфортной городской среды / Н. А. Белешев // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 8. – С. 64–66.

Рассмотрены поправки в Федеральный закон от 06.01.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», позволяющие повысить эффективность взаимодействия населения и органов государственной власти и местного самоуправления в сфере развития комфортной городской среды.

Головин, А. Г. Ответственное делегирование народом власти на местном уровне как фактор развития муниципальных образований / А. Г. Головин // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2021. – № 3. – С. 25–31.

Предложена к обсуждению концепция ответственного делегирования власти на местном уровне, рассматриваемая в ключе влияния такового на социально-экономическое развитие муниципальных образований.

Давыдов, А. А. Проблемные аспекты развития территориального общественного самоуправления в современной России и пути их разрешения / А. А. Давыдов // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 5. – С. 72–77.

Сформулированы конкретные предложения по дальнейшему развитию законодательства в части регулирования организации и деятельности ТОС.

Кондратьев, М. В. Практики участия населения в местном самоуправлении: кейсы сибирских сёл / М. В. Кондратьев, О. П. Фадеева // Регион: экономика и социология. – 2021. – № 2. – С. 162–183.

Приведён опыт исследования с использованием метода case study в сельских поселениях Новосибирской области и Красноярского края, который позволил выделить основные виды формальных и неформальных практик участия местных жителей в инициировании проектов благоустройства территории, социальной поддержки и других вопросов.

Малый, А. Ф. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления / А. Ф. Малый // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 6. – С. 66–70.

Упразднение низового уровня муниципальных образований возрождает проблему участия жителей в решении вопросов местного значения в сельских поселениях.

Отузян, Д. А. Современные тенденции взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с населением / Д. А. Отузян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 8. – С. 28–31.

Выявлены проблемы взаимодействия органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления с населением. Основное внимание уделено анализу

форматов взаимодействия населения с органами власти в рамках осуществления процедур непосредственной демократии: в ходе проведения собраний (сходов) граждан, в рамках территориального общественного самоуправления.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Абрамова, М. А. Муниципально-частное партнёрство: проблемы и перспективы / М. А. Абрамова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 7. – С. 37–40.

Новые идеи должны найти применение при подготовке изменений и дополнений в законодательство, регулирующее институт муниципально-частного партнёрства.

Иванова, Л. М. Проблемы реализации муниципальной функции по управлению территорией при предоставлении недр в пользование / Л. М. Иванова, Э. Ю. Балаян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 5. – С. 17–20.

Рассмотрены существующий механизм принятия решений о недропользовании на федеральном уровне и степень участия в этом процессе органов местного самоуправления.

Терещенко, Л. К. Реестровая модель оказания государственных и муниципальных услуг / Л. К. Терещенко // Журнал российского права. – 2021. – № 7. – С. 110–120.

Дан анализ последовательного перевода ведения реестров и совершаемых в них регистрационных действий в цифровую

форму без их дублирования в документарном виде и юридических последствий этого.

Филимонова, Е. А. Муниципальные услуги в системе публичных услуг: сущность, особенности / Е. А. Филимонова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 7. – С. 46–51.

Авторский подход к пониманию муниципальных услуг в публично-правовом (властном) и социальном плане влечёт различное содержание этого понятия. Исследованы особенности муниципальных услуг в соотношении с госуслугами, определены их социальное назначение, место и роль в системе гарантирования прав и свобод человека и гражданина по месту жительства.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Колесников, Ю. А. Факторы проявления налогового суверенитета в финансовой деятельности органов местного самоуправления / Ю. А. Колесников, А. В. Киселёва // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 7. – С. 33–36.

Представлен авторский вывод о различной юридической природе налоговых полномочий органов власти Федерации и её субъектов и полномочий органов местного самоуправления.

Тимушев, Е. Н. Налоговая децентрализация муниципалитетов : как можно использовать неявное межрегиональное взаимодействие / Е. Н. Тимушев // Регион: экономика и социология. – 2021. – № 2. – С. 267–295.

Предложена методика выделения федеральных дотаций (на наращивание местного налогового потенциала), использующая найденные пространственные эффекты.

Храмцов, А. Б. Приватизация муниципального имущества и её эффективность (на примере города Тюмени) / А. Б. Храмцов // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2021. – № 3. – С. 38–41.

Исследована эффективность данного процесса с точки зрения муниципального образования в контексте пополнения его бюджета.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Корольков, В. В. Конституционно-правовой статус федеральных территорий в Австралийском Союзе / В. В. Корольков // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 6. – С. 71–76.

Проанализированы конституционные основания выделения федеральных территорий в Австралийском Союзе; нормативные акты, регулирующие статус Северной территории, территории о-ва Норфолк, Австралийской столичной территории, территорий Джервис-Бей, Кокосовых островов, о-ва Рождества; порядок формирования и осуществления органов публичной власти (законодательной, исполнительной, судебной власти, местного самоуправления); особенности представительства некоторых федеральных территорий на федеральном уровне.

Лаврушева, К. В. Ценности местного самоуправления в западноевропейских демократиях / К. В. Лаврушева,

Н. В. Павлов, А. М. Бельчик // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 1. – С. 169–170.

Рассмотрены особенности формирования системы местного самоуправления в различных зарубежных странах.

Фурсов, А. А. Публичные слушания как институт децентрализованной демократии в крупнейших муниципалитетах России и США / А. А. Фурсов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2021. – № 1. – С. 59–83.

Предпринят сравнительно-правовой анализ опыта правового регулирования и практического использования публичных слушаний на примере г.г. Новосибирска, Нижнего Новгорода, Воронежа, Нью-Йорка, Лос-Анджелеса, Чикаго.

Черкасов, А. И. Местные советы и их комитеты в муниципальной системе европейских государств / А. И. Черкасов // Государство и право. – 2021. – № 6. – С. 192–198.

Проанализированы формы деятельности муниципальных советов и меры, направленные на их активизацию, повышение информированности граждан об их деятельности, вовлечение населения в решение вопросов местного значения.

Черкасов, А. И. Оказание социальных услуг как приоритетное направление деятельности местных властей в скандинавских государствах / А. И. Черкасов // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 8. – С. 67–72.

Муниципалитеты в скандинавских странах традиционно обладают значительной автономией и свободой усмотрения, особенно в сфере исполнительной деятельности. Это даёт им

возможность адаптировать решения центрального правительства к местным условиям и потребностям.

Чирагов, Мирза Назим-оглы. Особенности местного самоуправления в Республике Грузии / Мирза Назим-оглы Чирагов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 6. – С. 30–34.

Исследование позволяет оценить правовое развитие местного самоуправления в Грузии, изучить модель взаимодействия центральной и региональной власти, проанализировать соотношение публичного и частного при реализации органами местного самоуправления функций по решению вопросов местного значения.

Юдин, Д. В. Организация бюджетного процесса в Китайской Народной Республике: зарубежный опыт и возможности его использования в Российской Федерации / Д. В. Юдин // Самоуправление. – 2021. – № 2. – С. 615–618.

Приведены разработки практических рекомендаций по имплементации отдельных особенностей организации бюджетного процесса в КНР в практику работы органов государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации.

Источники

- Вопросы истории
- Государственная власть и местное самоуправление
- Государство и право
- Евразийский юридический журнал
- Журнал российского права
- Конституционное и муниципальное право
- Муниципальное имущество:
экономика, право, управление
- Регион: экономика и социология
- Самоуправление
- Сравнительное конституционное обозрение
- Экономические науки

Для заметок

Для заметок