

**Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные
образования:
проблемы и перспективы
развития**

Информационно-библиографический бюллетень

Выпуск 1

**Ставрополь
2021**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 1 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Н. А. Ткаченко

Оглавление

Общие вопросы	
местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления	5
История местного самоуправления	7
Организация работы	
органов местного самоуправления	8
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия	10
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти	13
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти	15
Местные органы самоуправления	
зарубежных стран	17
<i>Источники</i>	19

Общие вопросы местного самоуправления

Ковров, Э. Л. Кризис реформы местного самоуправления в России: опыт междисциплинарного анализа / Э. Л. Ковров, В. Л. Кукушкин, А. Е. Ухов // Социально-гуманитарные знания. – 2020. – № 5. – С. 185–202.

Рассмотрена одна из наиболее острых политико-правовых проблем соотношения общественного и государственного начал в управлении государством. На основе исторического, правового и философского анализа института местного самоуправления делается попытка доказать необходимость соблюдения баланса между общественным и государственным началами развития институтов местного самоуправления.

Баженова, О. И. Реализация преобразованной конституционной модели местного самоуправления в России: первые шаги / О. И. Баженова // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 12. – С. 30–40.

Представлен анализ ключевых поправок к главе 8 Конституции РФ. Исследовано правовое регулирование местного самоуправления в свете состоявшейся конституционной реформы. Анализируется роль автономии органов муниципальной власти как фактора эффективности выполнения ими своих задач. Рассмотрено соотношение закрепленных в Конституции основ организации местного самоуправления и конституционных положений, устанавливающих принцип единства публичной власти. Дана оценка роли правовых позиций Конституционного Суда в новых условиях. Обосновывается необходимость сохранения и укрепления местного самоуправления как ключевого фактора реализации права граждан на участие в управлении с одной сто-

роны и выполнения государством социальных функций – с другой.

Правовые основы местного самоуправления

Дегтярёва, Л. Н. Некоторые проблемы и противоречия в применении законодательства о муниципальной службе в муниципальных образованиях / Л. Н. Дегтярёва, Н. М. Дудин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 1. – С. 26–29.

Обозначены основные вопросы, связанные с применением законодательства о муниципальной службе в муниципальных образованиях и обобщены существующие варианты и способы решения проблемы кадровой политики на местном уровне.

Лупенко, И. Ю. Экономическая основа местного самоуправления как институт муниципального права / И. Ю. Лупенко, Ц. С. Дондоков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 1. – С. 49–52.

Исследованы понятие и элементы экономической основы местного самоуправления как института муниципального права, включающего нормы законов и подзаконных актов, в том числе муниципальных, регламентирующих общественные отношения по поводу реализации муниципальным образованием полномочий собственника в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности, средств местного бюджета и имущественных прав.

Пахомов, А. В. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: современное состояние и идеи ре-

формирования / А. В. Пахомов / Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 4. – С. 9–12.

Приведено исследование состояния контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в России на современном этапе, предложены механизмы совершенствования указанного института.

Попов, В. А. Избирательные системы на выборах в органы местного самоуправления: правовое регулирование, практика использования, проблемы теории и правоприменения / В. А. Попов // Конституционализм и государствоведение. – 2020. – № 4. – С. 68–78.

Проанализировано современное федеральное и региональное законодательное регулирование понятия и видов избирательных систем, которые могут применяться на выборах в органы местного самоуправления. Акцентируется внимание на муниципальном правотворчестве и опыте использования избирательных систем в конкретных муниципальных образованиях (на примере Липецкой и Воронежской областей).

Предложения проектного офиса Союза российских городов «муниципальный контроль» о совершенствовании правового регулирования муниципального контроля и законодательства об административных правонарушениях в части участия органов местного самоуправления // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 4. – С. 16–19.

Шорохов, В. Е. Противодействие коррупции в современной России: государственный и муниципальный уро-

вень / В. Е. Шорохов, П. А. Попов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 1. – С. 53–57.

Подчёркнута специфика организации антикоррупционных механизмов на уровне местного самоуправления и перспективность использования отдельных превентивных мер в контексте общей эффективности противодействия коррупции в муниципальном образовании.

История местного самоуправления

Мнацаканян, В. В. Генезис института местных выборов в России IV-XVIII веков / В. В. Мнацаканян // История государства и права. – 2021. – № 2. – С. 54–60.

Становление и развитие местного самоуправления, а вместе с ним местных выборов, имеют глубокие корни в России. Данному развитию присущи свои определённые стадии эволюции и революционных преобразований.

Окутина, Н. Н. К вопросу о подготовке и реализации городской реформы общественного самоуправления 1870 г. / Н. Н. Окутина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 12. – С. 33–36.

На сегодняшний день изучение опыта правового регулирования органов городского управления в Российской империи является одним из интереснейших вопросов историко-правовой науки. Восполнение наших исторических представлений о развитии системы местного управления позволит на современном этапе развития обеспечить дальнейшее реформирование системы управления на местах. В статье рассмотрены вопросы компетенции городских учреждений, проведён краткий анализ взаимодействия органов государственной власти с органами городского управления.

Организация работы органов местного самоуправления

Алгоритм развития общественных пространств крупных городов в условиях их урбанизации / С. Г. Тяглов, Н. Д. Родионова, Я. В. Фёдорова, В. Ю. Сергиенко // Регионология. – 2020. – Т. 28, № 4. – С. 778–800.

К выбору мест расположения полезных площадей урбанизованных территорий для размещения парков и скверов как центров благоустройства и комфортности городской среды, помимо государственной власти, необходимо привлекать и активную часть населения. Для этого предложен алгоритм развития общественных пространств крупных городов с учётом схем взаимодействия государственных, муниципальных и предпринимательских структур и активной части населения.

Игнатьева, А. В. Инструменты повышения качества муниципального управления: опыт Союза российских городов / А. В. Игнатьева // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 4. – С. 13–15.

На основании анализа лучших муниципальных практик предлагаются приоритетные «инструменты» повышения качества муниципального управления, выявленные по результатам мониторинга, проведённого Союзом российских городов в 2018 г.

Кондратенко, З. К. Эффективное правовое регулирование как метод управления муниципальным образованием / З. К. Кондратенко // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 4. – С. 20–21.

Выделены основные элементы муниципальных образований как социально-экономических систем и связи между ними, позволяющие определить основные направления правового регулирования экономических отношений в муниципальных образованиях.

Котлярова, С. Н. Зелёная инфраструктура городской среды: проблемы оценки / С. Н. Котлярова // Экономика и управление. – 2020. – Т. 26, № 10. – С. 1102–1108.

С помощью методов системного анализа и сравнения рассмотрены проблемы оценки основных элементов зелёной инфраструктуры городской среды, приведены данные, размещённые в открытом доступе на официальных сайтах субъектов РФ, муниципальных образований, Росстата.

Петряев, П. Н. Некоторые аспекты взаимодействия органов государственной власти и специализированных муниципалитетов в сфере землепользования: особенности и пути решения проблемных вопросов / П. Н. Петряев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 1. – С. 30–33.

Рассмотрены особенности взаимодействия органов государственной власти и муниципалитетов (совокупности органов местного самоуправления) закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) в сфере землепользования. Обосновывается мнение о том, что указанное взаимодействие осуществляется в значительной мере в рамках двухуровневой модели правовых отношений «федеральный центр – муниципалитеты ЗАТО». В определённых законодательством случаях в эту модель включается ещё один уровень власти – органы государственного управления регионов. Обоснован ряд организационно-правовых мер, направленных на повышение эффективности

взаимодействия органов государственного управления и муниципальных властей ЗАТО в сфере землепользования, а также решение конкретных проблемных вопросов, возникающих в процессе этого взаимодействия.

Попов, Е. В. Классификация проектов развития «умных городов» / Е. В. Попов, К. А. Семячков // Инвестиции в России. – 2021. – № 1. – С. 15–24.

Изучены подходы к систематизации инновационных проектов, исследованы современные классификации проектов умных городов. Выявлено, что основные и часто используемые подходы к классификации проектов по цифровизации не обладают теми классификационными признаками, которые необходимы для выделения отдельных групп проектов умных городов с целью оценки их эффективности. На основе предложенной классификации дан алгоритм для дифференциации проектов умных городов по различным группам, для каждой из групп выявлены методы оценки эффективности проектов этой группы.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Баженова, О. И. Проблемы защиты прав местных сообществ при преобразовании муниципальных районов / О. И. Баженова // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 4. – С. 31–38.

На основе анализа сложившейся практики «преобразования» муниципальных районов в городские округа в статье даётся оценка возможностей защиты прав местных сообществ в случае преобразования муниципальных районов в муниципальные округа и предлагается ряд мер, направленных на повышение уровня такой защиты.

Жестянников, С. Г. Общественное участие как инструмент развития территории (из опыта Вологодского муниципального района Вологодской области) / С. Г. Жестянников // Проблемы развития территории. – 2021. – № 1. – С. 52–67.

Освещены вопросы организации эффективной обратной связи с гражданами и создания условий для повышения уровня вовлечённости населения в процессы управления территорией на местном уровне. В ближайшие годы объём финансирования мероприятий, поддержанных гражданами путём открытого голосования, должен существенно вырасти, что ставит задачу дальнейшего вовлечения граждан в процессы управления на местном уровне.

Мартынова, С. Э. Партисипативное принятие городских решений: правовые ожидания граждан / С. Э. Мартынова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 12. – С. 50–56.

Приводятся результаты социологического исследования по выявлению потребности граждан в правовом закреплении возможностей и результатов их участия в принятии городских решений. Обязательными процедурами партисипативных технологий должны выступать проведение опросов, встреч, обнародование всей информации, работа единого телефона и горячей линии, рассылка смс-сообщений, общественный контроль за проделанной работой.

Нарутто, С. В. Муниципальная демократия как основа конституционного государства / С. В. Нарутто // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 4. – С. 22–26.

Муниципальная демократия – явление многогранное, рассматривается как основа конституционного строя Российской Федерации, форма народовластия, вид публичного управления, способствующий децентрализации власти, права индивида и коллектива (местного сообщества) на решение местных вопросов, а также как сообщество самоорганизованных инициативных граждан, воздействующее на властные институты.

Уханова, Ю. В. Коллективные практики и потенциал гражданского участия локального сообщества (социологическое исследование в российских регионах) / Ю. В. Уханова // Проблемы развития территории. – 2021. – № 1. – С. 88–107.

В условиях межрегиональных социально-экономических диспропорций в России возрастает значимость поиска новых факторов территориального развития, которые находятся не только в экономической плоскости, но и в социокультурной. В связи с этим одним из ключевых направлений решения внутренних проблем страны и её регионов становится развитие гражданского участия.

Фёдорова, О. В. Дуализм правовой природы местного самоуправления в контексте конституционной реформы Российской Федерации (на примере местного самоуправления в городе Новосибирске) / О. В. Фёдорова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 1. – С. 22–25.

В Конституцию РФ в текущем году включена правовая конструкция «единая система публичной власти», в которую помимо органов государственной власти вошли органы местного самоуправления. На примере г. Новосибирска рассматривается двойственность правовой природы местного самоуправления,

анализируется сущность местного самоуправления как публичной власти муниципального образования и как института гражданского общества, обосновывается необходимость наличия у органов местного самоуправления властных, императивных полномочий. Изучены правовые, организационные основы осуществления населением г. Новосибирска права на участие в управлении делами муниципального образования, на решение вопросов местного значения посредством реализации гражданских инициатив.

Хлуднев, Е. И. Местное сообщество: сущность понятия и роль в осуществлении местного самоуправления / Е. И. Хлуднев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 12. – С. 29–32.

Рассмотрено соотношение понятий «население муниципального образования» и «местное сообщество», приведён анализ взглядов различных учёных на сущностные характеристики местных сообществ, на основании которого обосновывается авторское видение роли местных сообществ в осуществлении местного самоуправления.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Басова, Е. А. Доступность здравоохранения как фактор устойчивого социально-экономического развития территорий / Е. А. Басова // Проблемы развития территории. – 2021. – № 1. – С. 68–87.

Устойчивое развитие территорий во многом определяется социально-экономической стабильностью в регионах, в т. ч. уровнем доступности и качества услуг сферы здравоохранения. В связи с этим особую актуальность приобретают исследование

масштабов доступности здравоохранения и разработка направлений по её повышению в целях устойчивого развития территорий. Для повышения устойчивости территориальных систем предложен ряд управленческих мероприятий с целью не допустить снижение численности трудоспособного населения и повысить доступность здравоохранения.

Коломак, Е. А. Оценка роли крупных городов и агломераций в городской системе России (на примере рынка жилья) / Е. А. Коломак, А. О. Незавитина // Регион: экономика и социология. – 2020. – № 4. – С. 3–22.

Вопрос о положительном влиянии крупных городов на сбалансированное развитие территории в России остаётся дискуссионным. Использование ресурса городской системы в России требует политических решений, включая закрепление статуса городской агломерации и устранение барьеров межмуниципального взаимодействия.

Семёнова, Н. Н. Совершенствование механизма финансирования инновационной деятельности региона в контексте концепции устойчивого развития / Н. Н. Семёнова, В. И. Чугунов, Р. А. Коломасова // Регионоведение. – 2020. – Т. 28, № 4. – С. 666–694.

Дана оценка состояния инновационной инфраструктуры и современной инновационной активности Республики Мордовия. Определены источники финансового обеспечения инновационного процесса в регионе. Разработан механизм субсидирования региональными властями перспективных проектов на основе функционирования государственно-частного партнёрства с учётом минимизации несистематических рисков. Результаты исследования могут быть использованы региональными органами

власти при разработке территориальных программ научно-инновационного развития.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Калинин, А. Н. Приватизация муниципального имущества как особый способ отчуждения муниципального имущества / А. Н. Калинин // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 4. – С. 27–30.

Муниципальная собственность является относительно новым правовым образованием для российских реалий. На практике возникают споры между органами местного самоуправления и частными лицами. Зачастую это связано с недостаточной квалификацией органов, которые неправильно трактуют законодательство, но в большей степени из-за неправомерного использования ими полномочий, особенно в части применения норм из сферы регулирования подинститута приватизации. В статье предпринята попытка анализа нормативно-правового регулирования приватизации муниципального имущества, порядка реализации указанного способа его отчуждения, а также решений судебных инстанций спорных ситуаций, возникающих в обозначенной сфере.

Калиманова, Е. С. Единый портал бюджетной системы: новации для финансовых органов муниципальных образований / Е. С. Калиманова // Финансы. – 2021. – № 1. – С. 16–20.

С 1 января 2020 г. начался заключительный этап по включению финансовых органов муниципального уровня в процесс по информационному наполнению портала. Приведён опыт ра-

боты Единого портала бюджетной системы РФ Управления федерального казначейства по Омской области.

Котов, Р. М. Налогово-бюджетная безопасность муниципальных образований в аспекте региональной экономики / Р. М. Котов, О. Н. Инденко // Экономические науки. – 2020. – № 10. – С. 96–100.

В результате проводимых в РФ реформ особую значимость приобретает вопрос устойчивости и безопасности финансов муниципальных образований. Муниципальные образования любого региона играют важную роль в развитии территорий, повышении их экономического потенциала, развитии социально-экономического развития, в повышении уровня качества производства, повышении уровня и качества жизни населения.

Шугрина, Е. С. Государственный контроль (надзор) за местным самоуправлением: новые-старые особенности взаимоотношений / Е. С. Шугрина // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 4. – С. 3–9.

На конкретных примерах показывается, что в последнее время существенно возросло количество неисполнимых судебных решений – в ряде регионов количество денежных средств, необходимых для их исполнения, превышает размер местных бюджетов. В статье формулируются возможные меры разрешения данной ситуации и предотвращения в будущем.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Иванова, К. А. Регулирование компетенции городов как фактор обеспечения их безопасности на современном этапе за рубежом / К. А. Иванова // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2020. – № 4. – С. 44–48.

Концепция безопасного города обычно требует взаимодействия между городскими властями, правоохранительными органами, службами экстренной помощи и другими государственными органами (общественное здравоохранение, пограничный контроль, социальные службы), а также жителями для оптимизации операций и обеспечения «ситуационной осведомленности» для всех заинтересованных сторон. Поэтому крайне важно чётко определить круг полномочий городских властей. Автором проведён анализ определения компетенции местных органов власти в городах Европы в контексте отношений между местными властями и центральным правительством или региональными властями.

Мититюк, В. М. Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в Финляндии / В. М. Мититюк // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 1. – С. 58–60.

Активная деятельность на местном уровне власти в Финляндской Республике является довольно прогрессивной. В стране органы местного самоуправления являются децентрализованными и характеризуются высокой степенью самостоятельности и независимости. Особое внимание обращается на программы, реализуемые в коммунах. Делается вывод о продуктивном влия-

нии местных властей на развитие государства. Подробно рассматриваются функции органов местного самоуправления в различных сферах. Также особое внимание в статье уделяется Ассоциации местных и региональных властей Финляндии, которая оказывает необходимую помощь и защиту муниципалитетам.

Ольховик, В. В. Зарубежный опыт межмуниципального сотрудничества стран ОЭСР / В. В. Ольховик // Финансы. – 2020. – № 12. – С. 52–56.

В результате проведённого анализа были выявлены различные организационные формы межмуниципальной кооперации: ассоциации, консорциумы, кредитные ассоциации (Австрия), ассоциации округов и кантонов (Венгрия), совместные муниципальные учреждения, муниципальные объединения, ассоциации юридических лиц (Словакия), синдикаты и дистрикты (Франция).

Источники

- Государственная власть и местное самоуправление
- Инвестиции в России
- История государства и права
- Конституционализм и государственное устройство
- Конституционное и муниципальное право
- Муниципальное имущество: экономика, право, управление
- Проблемы развития территории
- Регион: экономика и социология
- Регионоведение
- Социально-гуманитарные знания
- Финансы
- Экономика и управление
- Экономические науки

Для заметок