

**Государственное бюджетное учреждение культуры  
Ставропольского края  
«Ставропольская краевая универсальная научная  
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные  
образования:  
проблемы и перспективы  
развития**

**Информационно-библиографический бюллетень**

**Выпуск 2**

**Ставрополь  
2017**

## **Уважаемые коллеги и читатели!**

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 2 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

### **Составитель**

В. В. Фурманова

### **Редактор**

И. А. Погорелова

### **Дизайн обложки**

В. Г. Коротченко

### **Ответственный за выпуск**

Н. А. Ткаченко

## Оглавление

<b>Общие вопросы местного самоуправления</b> .....	4
Правовые основы местного самоуправления .....	5
История местного самоуправления .....	11
<b>Организация работы органов местного самоуправления</b> .....	12
Полномочия местного самоуправления в системе народовластия .....	15
Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти .....	16
Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти .....	18
<b>Местные органы самоуправления зарубежных стран...</b>	19
<i>Источники</i> .....	21

## **Общие вопросы местного самоуправления**

**Бабун, Р. В.** Местное самоуправление России на новом этапе муниципального строительства / Р. В. Бабун // ЭКО. – 2017. – № 3. – С. 60–77.

Изложен авторский взгляд на сущность местного самоуправления. Дана оценка исторического опыта и современной ситуации в местном самоуправлении России. Рассмотрен круг основных проблем, сдерживающих дальнейшее развитие местного самоуправления. Сформулированы предложения по их решению.

**Горяченко, Е. Е.** Реформирование системы местного самоуправления: оценки и проблемы / Е. Е. Горяченко, К. В. Малов // Регион: экономика и социология. – 2017. – № 1. – С. 271–291.

Анализируются современные проблемы местного самоуправления, их динамика и направления решения. На основе материалов ежегодных опросов руководителей муниципальных образований выявлены тенденции изменения роли местного самоуправления в условиях экономического кризиса. Показано несовершенство существующей нормативно-правовой базы, ограничивающей возможности местного самоуправления. Рассмотрены итоги очередного этапа муниципальной реформы. Проанализированы плюсы и минусы различных моделей организации местного самоуправления, предусмотренных в рамках нового этапа муниципального строительства. Показаны расхождения между законодательно установленными моделями и моделями, наиболее целесообразными, с точки зрения руководителей муниципалитетов. Сделан вывод о необходимости мониторинга результа-

тивности изменений, вносимых в законодательство, и учёта мнений руководителей муниципальных образований при разработке научно обоснованной концепции развития системы местного самоуправления.

## **Правовые основы местного самоуправления**

**Васев, А. В.** Правовые и организационные основы противодействия коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления / А. В. Васев // Закон и право. – 2017. – № 3. – С. 108–109.

Рассматриваются правовые и организационные основы противодействия коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Предлагается совершенствование Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ, а также уголовного и оперативно-розыскного законодательства в области противодействия коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

**Васильев, В. И.** Запрос депутата муниципального представительного органа: правовое регулирование и практика / В. И. Васильев // Журнал российского права. – 2017. – № 4. – С. 27–37.

Проанализированы современное состояние правового регулирования депутатского запроса и обосновываются предложения, направленные на его совершенствование. Речь идёт об определении понятия, содержания, круга адресатов запроса, процедуры рассмотрения запроса и ответа на него, о содержании правовой реакции представительного органа на ответ должностного лица, которому направлен запрос, о результатах рассмотрения этого ответа. Автор отмечает особую востребованность института депутатского запроса в отношении муниципальных районов и крупных

городских округов. Предлагается законодательно урегулировать на федеральном уровне право депутатского запроса депутатов представительных органов муниципальных образований.

**Гагиев, А. К.** Проблемы территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации (на примере Республики Ингушетия) / А. К. Гагиев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 43–46.

Исследуются проблемы, связанные с соотношением территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации на примере Республики Ингушетия, существующие коллизии между конституционными и законодательными нормами, регулируемыми вопросы установления и изменения границы между сопредельными субъектами РФ. На основе такого анализа автором выдвигаются конкретные предложения по совершенствованию действующего правового регулирования.

**Галоян, А. Р.** Законодательство субъектов Российской Федерации о правотворческой инициативе граждан / А. Р. Галоян // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 35–38.

Рассмотрено законодательство субъектов Российской Федерации, регулиующее правотворческую инициативу граждан. В частности, изучены положения законов г. Москвы, Тверской, Волгоградской, Томской и других областей. Сделаны авторские выводы: определено понятие правотворческой инициативы граждан, сформулированы предложения по совершенствованию законодательства Амурской области.

**Заболотских, Е. М.** Вопросы местного значения в решениях Конституционного Суда Российской Федерации / Е. М. Заболотских // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 56–59.

Анализируются тенденции в законодательном регулировании вопросов местного значения как одного из базовых элементов компетенции местного самоуправления. Автором рассматриваются правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в сфере вопросов местного значения и их влияние на развитие местного самоуправления.

**Замышляев, Д. В.** Перспективы конкуренции норм гражданского и муниципального права / Д. В. Замышляев, Л. В. Андреева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 3. – С. 49–53.

Авторы рассматривают нормы гражданского права с точки зрения возможности допущения замещения нормами муниципального законодательства. Рассмотрев отдельные законодательные акты Российской Федерации, авторы предлагают установить определённые критерии, ограничивающие пределы применения отдельных норм публичного и частного права при регулировании гражданских правоотношений в муниципальных образованиях. В системе местного самоуправления действует сложнейшая система горизонтальных и вертикальных правоотношений, обеспечивающих исполнение функций местного самоуправления, гарантирующих населению получение определённых муниципальных услуг.

**Павлова, В. С.** Актуальные проблемы федерального и регионального нормативно-правового регулирования российской социальной рекламы / В. С. Павлова // Государст-

венная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 55–59.

На основе результатов системного анализа освещаются актуальные проблемы федерального и регионального нормативно-правового регулирования российской социальной рекламы, связанные с трактовкой феномена, правовыми отношениями участников рекламного процесса, неточным или неполным описанием некоторых норм в законодательных актах, созданием нормативно-правовой базы. По итогам контент-анализа действующих нормативно-правовых документов федерального и регионального уровня сформулированы предложения по решению названных проблем. Сделан вывод о том, что совершенствование всей системы нормативно-правового регулирования социальной рекламы позволит устранить существующие проблемы, активно и широко использовать социальную рекламу в общественных и государственных интересах.

**Петухов, Р. В.** Об особенностях изменения территориальных основ местного самоуправления в Московской области на примере Шаховского района / Р. В. Петухов, Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 42–46.

Рассматривается механизм, используемый в Московской области при преобразовании муниципальных районов в городские округа. Проведён анализ соответствия осуществляемой деятельности федеральному законодательству.

**Сабанчева, М. В.** Коррупция в системе муниципального управления: причины и способы противодействия / М. В. Сабанчева, Л. А. Мосина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 57–59.

Исследуется проблема коррупции в системе местного самоуправления, анализируются причины коррупционных



преступлений, обосновывается необходимость поиска новых путей борьбы с ней.

**Сидорова, Е. И.** Место и роль органов местного самоуправления в системе субъектов обеспечения прав и свобод человека и гражданина / Е. И. Сидорова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 14–18.

Изучен ряд проблемных вопросов, связанных с обеспечением прав и свобод личности на местном уровне, где в большей степени реализуются субъективные права, которые затрагивают отношения по вопросам местного значения.

**Тимофеев, Н. С.** Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе / Н. С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 8–15.

Муниципальное право рассматривается как управляющая – ориентирующая правовая система реализации местного самоуправления России. В центре внимания – комплексный характер, обеспечивающий многоплановую реализацию и взаимную предопределённость различных отраслей права. Исследование проводится в историческом и современном аспекте.

**Трубилов, Г. В.** Общегородские территории как новый вид территориальных образований в муниципальном праве / Г. В. Трубилов // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 5. – С. 46–49.

Автором рассматривается новый вид муниципального образования – общегородские территории, который может быть введён на территориях городов федерального значения и городских округов с внутригородским делением. Приводятся общие принципы осуществления местного са-

моуправления в предлагаемом виде муниципального образования.

**Хусяйнова, С. Г.** Проблемы в деятельности органов государственного надзора и муниципального контроля в сфере земельных правоотношений / С. Г. Хусяйнова, М. Ю. Кагамлык // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 18–21.

Освещены проблемы в деятельности органов государственного надзора и муниципального контроля в сфере земельных правоотношений, выявленные органами прокуратуры при осуществлении надзора за исполнением законов в земельной сфере. Исследуются недостатки правового регулирования. В этой связи авторами предложено скорректировать законодательную базу указанной сферы.

**Шайхуллин, М. С.** Проблемы применения ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством и пути их преодоления / М. С. Шайхуллин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 51–56.

Проанализированы юридические гарантии применения ответственности в системе местного самоуправления и предложены варианты их совершенствования.

**Шишов, М. А.** О контроле за осуществлением переданных полномочий в сфере здравоохранения / М. А. Шишов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 2. – С. 47–50.

Рассматриваются отдельные аспекты законодательства, потенциально отрицательно влияющие на эффективность контроля за осуществлением переданных полномочий в сфере охраны здоровья органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

## **История местного самоуправления**

**Дроботушенко, Е. В.** Нарушения и злоупотребления в деятельности региональной и местной власти в СССР в сфере регулирования вопросов деятельности религиозных организаций в 1930–1940 гг. XX в. / Е. В. Дроботушенко // История государства и права. – 2017. – № 8. – С. 21–24.

На основе архивных материалов характеризуются типичные нарушения и злоупотребления в деятельности региональной и местной власти при решении вопросов, связанных с деятельностью религиозных организаций в 1930–1940-е гг. Автор анализирует имеющиеся протоколы заседаний контролирующих органов, переписку представителей органов власти. Описываются принимаемые решения по существовавшим злоупотреблениям и нарушениям.

**Космовская, А. А.** Кормление воевод Пермского Прикамья в XVII в.: поборы с местного населения и злоупотребления администраторов уездов / А. А. Космовская // История государства и права. – 2017. – № 8. – С. 3–7.

В статье рассматриваются поборы и злоупотребления воевод Пермского Прикамья. Исследованы эпизоды кормления воевод за счёт местного населения, основные способы получения «посулов» и «поминок». Несмотря на то, что санкции за должностные преступления были жестокими, воеводы активно использовали возможность «покормиться». Автор приходит к выводу о том, что местные управители воспринимали воеводскую службу как возможность пополнить свои доходы. Искоренить практику кормлений в XVII в. не удалось.

**Лолаева, А. С.** Учёт исторических и местных традиций как принцип организации местного самоуправления /

А. С. Лолаева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 3. – С. 18–22.

Рассматривается один из спорных принципов муниципального права, а именно учёта исторических и иных местных традиций в организации местного самоуправления. Определены сущность и содержание принципа учёта исторических и иных местных традиций организации местного самоуправления. Определено понятие и содержание исторической традиции организации местного самоуправления применительно к России. Охарактеризовано понятие и раскрыто содержание местных традиций организации местного самоуправления.

**Савичев, А. А.** Некоторые вопросы организации государственной власти и местного самоуправления в городе Москве / А. А. Савичев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 5. – С. 27–31.

Автором проанализированы некоторые вопросы организации государственной и муниципальной власти на территории г. Москвы в различные исторические периоды: во второй половине XIX в., в эпоху существования СССР и на современном этапе.

## **Организация работы органов местного самоуправления**

**Казаков, М. А.** Анализ практик местного самоуправления в рамках современной региональной политики / М. А. Казаков, И. В. Балужева // Регионоведение. – 2017. – № 1. – С. 6–22.

Приводятся примеры практики местного самоуправления в одном из регионов Российской Федерации – Нижегородской области.

родской области, связанные с уходом от прямых всеобщих выборов руководителей муниципальных образований к их избранию из состава депутатского корпуса, от модели «сильный мэр» к модели «сити-менеджер». Сделан вывод о том, что городская политика в отношении локальных социумов является инструментом реализации жизненно важных интересов населения и при грамотном руководстве способствует смягчению диспропорций в социальном и экономическом развитии городов, ориентирует граждан на потребности их обустройства.

**Кителева, А. Г.** Исследование методик агрегирования данных о землепользовании при разработке земельной и градостроительной политики на местном уровне / А. Г. Кителева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 22–26.

Освещаются методики агрегирования данных о землепользовании и застройке, которые могут применяться при разработке земельной и градостроительной политики в российских городах. Автором поставлена проблема недостаточности данных кадастра недвижимости для принятия эффективных управленческих решений, а также выдвинут тезис о необходимости применения альтернативных методик сбора данных, базирующихся на неравномерно-районированной модели А. А. Высоковского, технологии Big Data и новых СМК.

**Миронова, О. В.** Организационно-управленческие формы сотрудничества российских муниципалитетов / О. В. Миронова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 5. – С. 17–22.

В статье предложен авторский подход к созданию организационных структур и моделей по развитию и управлению процессами межмуниципального сотрудничества.

Приведено институциональное обоснование создания данных управленческих моделей и сформулированы базовые принципы их функционирования. Рассмотрены основные этапы создания межрайонной экономической ассоциации, раскрыта специфика деятельности межмуниципального инвестиционного союза, а также описаны основные функции агентства по развитию межмуниципального сотрудничества.

**Петрин, И. В.** Предоставление электронных услуг региональными органами власти и органами местного самоуправления в РФ: правовая основа и проблемы правоприменения / И. В. Петрин, И. В. Погодина, С. Ю. Белоконев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 3. – С. 23–27.

Рассматриваются вопросы в области оказания услуг в электронной форме региональными органами власти и органами местного самоуправления. Основное внимание в работе уделено современному состоянию механизма оказания электронных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также проблемам, существующим на сегодняшний день в данной области. Проведён анализ правовой базы государственной информатизации с целью формирования предложений по совершенствованию законодательства и повышения эффективности реализации мероприятий в сфере информатизации.

**Щепачёв, В. А.** Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления как форма общественного контроля / В. А. Щепачёв // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 57–61.

Автором раскрыты понятия основных составляющих общественного контроля, выявлен ряд проблем и обозначены пути их решения. Отдельное внимание уделено такой

форме общественного контроля, как оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

### **Полномочия местного самоуправления в системе народовластия**

**Мекка, О. А.** Информационные средства взаимодействия населения и муниципальных органов власти (на примере Владимирской области) / О. А. Мекка // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 62–65.

В статье анализируется становление элементов непосредственной демократии на местном уровне. Произведена формально-количественная и содержательная оценка сайтов администрации районных центров Владимирской области, которые рассматриваются как материальная основа диалога населения и органов местного самоуправления.

**Мирошкин, С. С.** Муниципальные выборы 2015–2016: отдельные проблемы и тенденции / С. С. Мирошкин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 2. – С. 74–77.

Представлен анализ результатов муниципальных выборов 2015–2016 гг. в отдельных субъектах Российской Федерации, изложено авторское видение отдельных особенностей и тенденций, складывающихся при проведении муниципальных выборов.

**Трубилов, Г. В.** Проблема определения круга избирателей на местных выборах в районах крупных городов / Г. В. Трубилов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 5. – С. 49–54.

Автором приводятся аргументы, почему в данных муниципальных образованиях необходимо расширять круг избирателей, предоставляя активное избирательное право не только имеющим постоянную регистрацию по месту

жительства гражданам, но и иным перечисленным в статье категориям граждан в случае подачи ими заявления.

### **Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти**

**Бабичев, И. В.** Некоторые правовые аспекты муниципальной экономики и осуществления компетенций муниципальных образований / И. В. Бабичев, В. В. Есин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 47–55.

Анализируются возможные направления развития и укрепления муниципальной экономики, рассмотрены новые институты муниципальных компетенций, формы взаимодействия государства и муниципальных образований при решении вопросов местного значения и переданных государственных полномочий. Отдельное внимание уделено институту муниципально-частного партнёрства.

**Гафарова, Е. А.** Эконометрическое моделирование развития муниципальных образований с учётом их неоднородности (на примере Республики Башкортостан) / Е. А. Гафарова, М. А. Лакман // Вопросы статистики. – 2017. – № 4. – С. 54–63.

Приведены обзор эконометрических моделей экономического роста муниципальных образований и результаты эмпирического исследования, направленного на оценку вклада различных факторов в экономический рост муниципальных образований Республики Башкортостан. Даны рекомендации о мерах региональной политики, необходимых для повышения экономического роста в муниципальных образованиях региона, по формированию перечней



«полюсов роста» и депрессивных территорий в региональном пространстве.

**Иванова, О. П.** ГОСЭР в моногородах / О. П. Иванова, Г. Д. Антонов // ЭКО. – 2017. – № 3. – С. 120–133.

Рассматриваются возможности создания в моногородах территорий опережающего социально-экономического развития (ГОСЭР). Проанализированы ситуация в моногороде Юрга Кемеровской области и факторы, которые препятствовали успешной реализации комплексного инвестиционного плана модернизации и программы создания зоны экономического благоприятствования. Предложена программа для формирования территории опережающего социально-экономического развития в моногороде, основанная на выделении в качестве ключевых резидентов отраслевых комплексов (кластеров). Описаны этапы создания муниципальных кластеров и направления их деятельности, выявлена перспектива развития агропромышленного кластера.

**Рыков, А. Н.** Правовые проблемы участия муниципальных образований в проектах, связанных с международным сотрудничеством в спорте / А. Н. Рыков // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 60–63.

Участие муниципальных образований в проектах по международному сотрудничеству в спорте неразрывно связано с проблемами компетенции органов местного самоуправления. Как известно, органы и должностные лица на местном уровне вправе решать только те вопросы, которые относятся к сфере их полномочий, определённой нормами российского законодательства. Входит ли в эту область не закреплённое прямо ни в одном нормативном акте право заключения многомиллионных контрактов (и соответственно обязанность осуществления многомиллионных зат-

рат, которые, в том числе, возлагаются и на бюджет муниципального образования) в связи с проведением спортивных событий? Попытка найти подход к решению этих проблем предпринята в настоящей статье.

### **Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти**

**Левина, В. В.** Межбюджетные трансферты и социально-экономическое развитие муниципальных образований / В. В. Левина // Финансы. – 2017. – № 5. – С. 18–25.

Совершенствование межбюджетного регулирования является актуальной задачей в условиях реформирования бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы государства. Межбюджетные трансферты различных видов рассмотрены как инструмент согласования интересов региона и муниципальных образований. Такой подход позволяет совершенствовать бюджетную политику субъекта РФ, обеспечивая стратегическое развитие муниципальных образований.

**Титова, Г. Г.** Регламентированный комплекс по исполнению контракта на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд / Г. Г. Титова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 32–35.

Анализируются вопросы, возникающие в ходе применения Федерального закона РФ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности проблемы, касающиеся обязательств, возникающих в ходе исполнения контракта на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд.

## **Местные органы самоуправления зарубежных стран**

**Гаврилова, Н. В.** Партиципаторное бюджетирование на местном уровне в штате Керала, Индия / Н. В. Гаврилова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 3. – С. 54–58.

Автором предпринята попытка анализа практики партиципаторного бюджетирования и планирования в индийском штате Керала, которые реализуются с 1996 года и были презентованы индийскими экспертами и представителями власти в качестве лучшей практики на конференции стран БРИКС «Партиципаторное бюджетирование на местном уровне», которая состоялась 3–6 ноября 2016 г. в г. Кочи, Индия. В статье описывается механизм участия граждан в обсуждении и формулировании планов развития на местном уровне, обсуждается возможность использования индийского опыта для развития партиципаторных практик в России.

**Гаспаришвили, А. Т.** Связи с общественностью и транспарентность органов местного управления и самоуправления: социологический аспект / А. Т. Гаспаришвили, М. Я. Тишкевич // Социально-гуманитарные знания. – 2017. – № 2. – С. 325–332.

Рассматривается важная проблема местного управления и самоуправления Республики Беларусь, взаимодействие местных органов власти и общественности. На основе анализа материалов социологического исследования определены эффективность деятельности органов местной власти по связям с общественностью и уровень транспарентности органов местного управления и самоуправления.

**Комлев, Е. Ю.** Влияние решений Конституционного суда на взаимодействие местных органов с государственными и региональными органами власти: опыт Испании / Е. Ю. Комлев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 60–64.

В статье анализируются основные решения Конституционного Суда Испании, дающие характеристику местному самоуправлению страны в целом, а также отдельным его элементам. Также анализируются основы законодательства о местном самоуправлении и позиция отечественных и испанских учёных относительно обозначенной темы.

**Комлев, Е. Ю.** Развитие принципа децентрализации в отношении деятельности местных органов в Испании / Е. Ю. Комлев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 5. – С. 23–27.

Исследуются этапы развития принципа децентрализации в отношении деятельности местных органов в Испании после принятия Конституции 1978 г. Анализируются основные характеристики каждого этапа, исследуется роль государства и автономных сообществ (регионов) в развитии принципа децентрализации.

## **Источники**

Вопросы статистики

Государственная власть и местное самоуправление

Журнал российского права

Закон и право

История государства и права

Конституционное и муниципальное право

Регион: экономика и социология

Регионоведение

Социально-гуманитарные знания

Финансы

ЭКО

**Для заметок**

**Для заметок**

**Для заметок**