

**Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные
образования:
проблемы и перспективы
развития**

Информационно-библиографический бюллетень

Выпуск 2

**Ставрополь
2018**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 2 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Н. А. Ткаченко

Оглавление

Общие вопросы местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления	8
История местного самоуправления	10
Организация работы органов местного самоуправления	11
Полномочия местного самоуправления в системе народовластия	13
Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти	14
Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти	17
Местные органы самоуправления зарубежных стран ..	18
<i>Источники</i>	20

Общие вопросы местного самоуправления

Винник, Н. В. Проблема реформирования местного самоуправления в Российской Федерации / Н. В. Винник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 55–57.

Исследуются проблемы реформирования института местного самоуправления в Российской Федерации. Приводится сравнение правовых позиций Конституционного Суда РФ относительно вопросов самостоятельности местного самоуправления. Автором отмечается необходимость создания единой стратегии развития местного самоуправления.

Восканян, С. С. Государство и местное самоуправление в современной России: особенности взаимоотношений / С. С. Восканян // Систематизация российского законодательства в современных реалиях : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. – Уфа : Аэтерна, 2018. – С. 20–22.

Изучается проблема взаимодействия государства и местного самоуправления в России. Осуществлена попытка выявления существующего типа взаимоотношений. Автор приходит к выводу о наличии авторитарно-демократической модели данного взаимоотношения.

Иванова, К. В. Местное самоуправление как субъект влияния на внешнюю политику Российской Федерации / К. В. Иванова // Приоритетные направления развития правовой системы общества : сб. ст. – 2018. – С. 83–88.

Рассматриваются способы влияния местного самоуправления Российской Федерации на внешнюю политику государства, в частности международное сотрудничество

муниципальных образований и участие в работе международных органов.

Забелина, Е. П. Состав муниципального процесса / Е. П. Забелина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 2. – С. 49–53.

Характеризуется состав муниципального процесса, его внутренние элементы, выявляются специфические признаки, позволяющие отграничивать его от других видов общего юридического процесса.

Пешин, Н. Л. К вопросу о допустимости перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления / Н. Л. Пешин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 2. – С. 44–48.

Исследуются особенности компетенционной реформы местного самоуправления в России, проводимой, в частности, с помощью федерального регулирования, которое ввело институт перераспределения полномочий между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. В связи с новыми тенденциями регулирования местного самоуправления ставится вопрос о допустимости включения органов государственной власти в систему местного самоуправления и наоборот. На основе выявленных закономерностей предлагается прогноз дальнейшего развития взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления в России.

Савельева, Н. Н. Местное самоуправление: пути становления и развития / Н. Н. Савельева // Инновационное развитие современной науки: проблемы, закономерности, перспективы : сб. ст. VI Междунар. науч.-практ. конф. : в 2 ч. – 2018. – Ч. 2. – С. 208–210.

Рассматривается вопрос о становлении и развитии местного самоуправления в РФ. Этот процесс шёл достаточно длительно, что позволило сформировать некоторые правовые институты, не потерявшие свою актуальность в настоящее время. Также анализируются проблемные аспекты существования местного самоуправления в современных кризисных условиях.

Тарабан, Н. А. Местное самоуправление в России: институт гражданского общества или ступень властной вертикали? / Н. А. Тарабан // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 44–49.

Анализируется дуализм местного самоуправления, с одной стороны, как института гражданского общества, с другой – как института публичной власти в системе властной вертикали. Рассматривается проблема конституционно-организационной автономии местной власти, в условиях которой избирательная система претерпевает влияние федерального и регионального законодателя. Дан анализ правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации по указанной проблеме.

Тетуев, А. И. Становление и развитие местного самоуправления в период системной трансформации российского общества / А. И. Тетуев // Преподавание истории в школе. – 2018. – № 5. – С. 42–48.

Выявлены региональные особенности становления и развития местного самоуправления как институтов гражданского общества. Раскрываются проблемы, препятствующие становлению местного самоуправления.

Умова, А. Х. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации / А. Х. Умова // «Чёрные дыры» в Российском законодательстве. – 2018. – № 2. – С. 83–85.

Рассматриваются проблемы совершенствования конституционного статуса местного самоуправления в Российской Федерации. Автор полагает возможным выделить аспекты реформы местного самоуправления.

Шугрина, Е. С. Модели управления российскими агломерациями / Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 2. – С. 39–43.

Приводится общая характеристика правовых основ российских агломераций и существующих моделей управления ими. Предлагается выделять такие фактически складывающиеся модели управления, как создание межрегиональных органов управления; формирование проектных офисов (рабочих групп); договорная модель, основанная на соглашении между муниципальными образованиями; договорная модель, основанная на соглашении между органами государственной власти соответствующего субъекта РФ и муниципальными образованиями; управление органами местного самоуправления, создаваемыми по результатам укрупнения муниципальных образований; централизация необходимых для развития агломераций полномочий на уровне субъектов РФ.

Щепачёв, В. А. Республиканский путь развития России в дальнейшем невозможен без сильного местного самоуправления / В. А. Щепачёв // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 4. – С. 46–52.

Автор выделил основные этапы развития института местной власти, рассмотрел конституционные основы местного самоуправления и проанализировал тенденции дальнейшего развития местного самоуправления в России.

Правовые основы местного самоуправления

Анохина, А. Н. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении: современное состояние и направление развития / А. Н. Анохина, П. А. Паулов // Современные направления научных исследований : сб. ст. II Междунар. науч.-практ. конф. – Самара, 2018. – С. 5–6.

Субъекты Федерации в течение длительного времени занимались поисками оптимального механизма взаимодействия с муниципальными образованиями и сформировали в целом правовую основу организации и деятельности местного самоуправления. Федеральный закон 2003 г. ставит перед субъектами новые задачи в области правового регулирования местного самоуправления, жёстко разграничивая полномочия в этой сфере между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации.

Астафичев, П. А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права / П. А. Астафичев // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 39–44.

Исследуется ряд проблем, связанных с правовым регулированием роспуска представительных органов муниципальных образований. Сравнивая данный институт с его аналогами на федеральном и региональном уровнях, автор приходит к выводу о необходимости унификации оснований и порядка ответственности коллегиальных органов народного представительства.

Докторова, А. Т. Ответственность органов публичной власти перед населением / А. Т. Докторова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 4. – С. 36–38.

Рассматриваются вопросы ответственности органов публичной власти перед населением; разграничивается ответственность органов публичной власти перед государством и перед населением; определяются субъекты указанной ответственности; анализируются существующие меры ответственности.

Малека, Ю. Н. Конкурсные комиссии по избранию глав муниципальных образований: масштаб и особенности применения / Ю. Н. Малека, Е. П. Шитова // Социально-гуманитарные знания. – 2018. – № 2. – С. 123–130.

Изучен масштаб применения нового способа избрания глав муниципальных образований – конкурсных комиссий. Определены некоторые особенности и тенденции практической реализации этого административного механизма.

Соловьёв, С. Г. Обратная связь с потребителями муниципальных услуг: правовые вопросы теории и практики / С. Г. Соловьёв, И. П. Давыдова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 35–39.

Исследуются теоретические и практические правовые аспекты системы оказания муниципальных услуг населению и функционирования в ней механизма обратных связей с потребителями соответствующих услуг. Рассмотрены проблемы в действующем законодательстве, практика оказания услуг различными муниципальными органами, а также судебная практика. Намечены направления совершенствования соответствующей нормативной базы.

Шугрина, Е. С. Мониторинг судебной практики по вопросам удаления главы муниципального образования в отставку / Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 4. – С. 53–58.

Приводятся результаты мониторинга судебной практики по делам об удалении в отставку с момента введения

этого института в мае 2009 г. и 1 августа 2017 г. Более подробно исследуются особенности судебной практики по отдельным основаниям ответственности, в том числе ответственности главы муниципального образования за ухудшение финансового состояния муниципального образования, неисполнение полномочий в течение трёх и более месяцев.

Ярцев, В. А. К вопросу о необходимости совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок реализации гражданами права на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления / В. А. Ярцев // Закон и право. – 2018. – № 3. – С. 61–63.

Анализируется конституционное право граждан на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Исследуется федеральное, региональное и местное законодательство, направленное на реализацию указанного права. Выявляются проблемы, которые возникают как у граждан, обращающихся в органы государственной власти и органы местного самоуправления, так и в ряде случаев у самих органов. Один из выводов автора гласит: в целях реализации права граждан на получение письменного ответа по существу поставленных в обращении вопросов дополнить п. 4 ст. 10 ФЗ № 59 положением о необходимости направления ответов гражданам заказной корреспонденцией.

История местного самоуправления

Андреев, И. В. Правовые основы и историческое многообразие органов МСУ в России до 1917 г. От Петра I до Николая II / И. В. Андреев, И. М. Лебедев, А. М. Мезавцов // История государства и права. – 2018. – № 3. – С. 69–73.

История развития органов МСУ (местное самоуправление) в аспекте правового и исторического многообразия, которые были присущи им до 1917 г. в различных губерниях Российской империи, а также теории развития муниципалитета в период Временного правительства.

Белоусова, Е. В. Местное самоуправление на рубеже эпох: революционные события 1917 года и реорганизация публичной власти на местах / Е. В. Белоусова // Влияние революционных событий 1917 года на становление и развитие государства и права : материалы Междунар. студ. юрид. форума. – 2018. – С. 57–63.

Рассматриваются вопросы о влиянии Февральской и Октябрьской революций 1917 г. на изменение организационных начал публичной власти местного уровня в России. Автор анализирует процесс трансформации местного самоуправления дореволюционного периода в местное государственное управление советской эпохи и возвращение к демократическим началам организации местной публичной власти в современных условиях.

Организация работы органов местного самоуправления

Антонова, И. С. Динамическая оценка эффективности диверсификации экономики моногорода (на примере Кемеровской области) / И. С. Антонова, Е. А. Пчелинцев // Регион: экономика и социология. – 2018. – № 1. – С. 271–287.

Исследуются комплексные инвестиционные планы модернизации моногородов Кемеровской области и анализируется финансирование пилотных проектов диверсификации. На примере 21-го муниципального образования ре-

гиона выявлена корреляционная связь между показателями диверсификации. Построена матрица эффективности диверсификации, по которой сгруппированы муниципальные образования. Разработана авторегрессионная модель эффективности на примере моногорода Березовский.

Данько, А. А. Проблемы становления местного самоуправления в городе федерального значения Москве / А. А. Данько // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 45–48.

Анализируются вопросы, связанные с соотношением органов государственной власти и местного самоуправления.

Новосёлов, А. С. Роль институциональной системы управления в реализации комплексного подхода к развитию территории / А. С. Новосёлов, А. С. Маршалова, Г. В. Ждан // Регион: экономика и социология. – 2018. – № 1. – С. 3–31.

Проводится анализ институциональной структуры управления пространственным развитием субъекта Российской Федерации, в частности анализ функций, полномочий, схем и процедур практической деятельности региональных органов власти, с позиции обеспечения единства регионального и муниципального уровней управления и их взаимосвязи. Исследованы современные проблемы управления социально-экономическим развитием региона в условиях разработки новой системы государственного и муниципального управления.

Рябова, Т. М. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления / Т. М. Рябова, М. В. Свиридова // Материалы Ивановских чтений. – 2018. – № 1, ч. 1. – С. 113–117.

Анализируются вопросы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, применяемые в Российской Федерации.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Ключникова, Т. Н. Институциональные факторы гражданского участия в местном самоуправлении / Т. Н. Ключникова // Проблемы научной мысли. – 2018. – № 2, т. 1. – С. 49–52.

Охарактеризованы основные компоненты институциональных особенностей гражданского участия в развитии местного самоуправления. Факторами активного преобразующего поведения являются уровень доверия граждан местной власти, привлекательность территории для дальнейшего проживания, опыт активного коллективного поведения, осведомлённость о формах созидательного вклада в развитие территории проживания. Проведённый социологический анализ методом экспертного опроса муниципальных служащих позволил выделить факторы, определяющие территориальную активность жителей города.

Панов, Д. С. Проблемы учёта мнения населения при принятии решений об изменении территориального статуса муниципального образования (правовые аспекты) / Д. С. Панов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 3. – С. 50–55.

Рассматриваются предусмотренные федеральным законодательством о местном самоуправлении формы учёта мнения населения при решении вопросов о территориальном статусе муниципального образования. Приводятся примеры нормативных правовых актов и правопримени-

тельной практики, иллюстрирующие несовершенство существующей трактовки конституционного принципа учёта мнения местного населения при решении данных вопросов. Сделан вывод о необходимости более широкого использования институтов непосредственной демократии на местах в ходе указанных процедур.

Уваров, А. А. Эффективность народовластия в соотношении с формами прямого волеизъявления граждан / А. А. Уваров // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 32–35.

Исследованы вопросы правового регулирования и реализации различных форм прямой демократии. Отмечается широкое разнообразие правотворческих форм непосредственного участия граждан, среди которых – правотворческая инициатива, публичные (общественные) слушания, всенародное (общественное) обсуждение законопроектов, общественная инициатива (петиция) и др. Анализируются некоторые тенденции формирования и развития интернет-сообществ граждан и создания для них специальных правовых механизмов участия в управлении государственными и общественными делами, а также практика осуществления общественных инициатив с помощью информационных технологий.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Горб, В. Г. Методологические аспекты разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования / В. Г. Горб // Муниципалитет: экономика и управление. – 2018. – № 1. – [б. с.].

Представлена авторская концепция структуры основных теоретических понятий стратегического планирования, разработана системно-деятельностная методология проектирования стратегии социально-экономического развития муниципального образования, создающая условия для повышения социальной эффективности и результативности деятельности по стратегическому планированию в муниципалитете.

Дворядкина, Е. Б. Муниципальные районы и сельские поселения: экономические и правовые аспекты / Е. Б. Дворядкина, Е. А. Белоусова // Вестн. Южно-Уральского гос. ун-та. Сер.: Экономика и менеджмент. – 2018. – № 1, т. 12. – С. 42–50.

Проанализирована взаимосвязь экономической и правовой составляющих статуса муниципального образования, которая проявляется в масштабах деятельности муниципалитета, зависящих от объёма вопросов местного значения экономического содержания и объёма гражданской правоспособности, регулируемых законодательно. Детализированы экономические и правовые аспекты статуса муниципального района и сельского поселения; сделан вывод о том, что особенности их экономико-правового статуса связаны с влиянием на формирование экономической основы местного самоуправления закономерностей функционирования сельской экономики.

Костюков, А. Н. Экономическая основа местного самоуправления: от муниципального имущества до новой экономической политики / А. Н. Костюков // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2018. – № 1. – С. 32–34.

Экономическая основа местного самоуправления в совокупности оказывает влияние на экономическое и финан-

совое положение в государстве в целом. По мнению автора, единственная возможность выхода экономики из застоя – новая экономическая политика, предполагающая инвестиции в государственную и муниципальную материально-техническую базу и в человеческий капитал. Однако это не снимает задачи параллельного укрепления экономической основы местного самоуправления.

Лапыгин, Ю. Н. Формирование прогноза развития муниципального образования / Ю. Н. Лапыгин, Д. В. Тулинова // Государственное и муниципальное управление. Учён. зап. СКАГС. – 2018. – № 1. – С. 26–31.

Прогнозы развития муниципальных образований зачастую не учитывают стратегически значимых целей, приоритетов и ожидаемых результатов реализации стратегии, а варианты прогнозов не отражают сценарных условий. В работе рассмотрены основные элементы прогноза социально-экономического развития муниципального образования с позиций документов стратегического планирования, определённых действующим законодательством, а также разработана схема построения прогноза.

Смирнова, Е. Е. Управление ресурсным потенциалом территории как основа развития экономики муниципального образования / Е. Е. Смирнова, С. Ю. Акиничев // Вектор экономики. – 2018. – № 3. – С. 30–31.

Рассматриваются вопросы определения понятия «ресурсный потенциал» и устойчивое развитие экономики муниципального образования, виды ресурсных потенциалов муниципальных образований, бюджетные ресурсы муниципального образования.

Ягодин, Д. В. Результативность и эффективность государственных и муниципальных программ и их мероприя-

тий / Д. В. Ягодин // Государственное и муниципальное управление. Учён. зап. СКАГС. – 2018. – № 1. – С. 50–55.

Отмечена недостаточная методическая проработанность оценки результативности и эффективности программ, намечены направления решения данной проблемы на основе использования предложенных категорий государственных (муниципальных) услуг и продукции, а также удельного эффекта.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Кулькова, И. А. Муниципальный финансовый контроль: проблемы гласности / И. А. Кулькова, В. И. Шарин // Муниципальная экономика и управление. – 2018. – № 1. – [б. с.].

На основе анализа деятельности муниципальных органов внешнего финансового контроля по реализации принципа публичности деятельности выявлены причины, обусловившие существующий уровень гласности, получены результаты, позволяющие предложить соответствующий комплекс мер, направленных на повышение уровня гласности.

Никитская, Е. Ф. Проблемы формирования расходов бюджетов муниципальных образований в системе реализации инвестиционных и инновационных программ / Е. Ф. Никитская, М. А. Валишвили // Учён. зап. Рос. академии предпринимательства. – 2018. – № 1, т. 17. – С. 43–55.

Рассматриваются особенности и проблемы государственного регулирования бюджетных расходов на муниципальном уровне, нацеленного на улучшение инвестиционного климата и активизацию инновационного развития.

Авторами разработана структурно-логическая схема формирования расходов бюджета в системе муниципального управления.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Абдулкадер, К. Развитие системы местной администрации в Сирии / К. Абдулкадер // Закон и право. – 2018. – № 2. – С. 163–167.

Исследовано развитие системы местной администрации в Сирии. Выявлены основные этапы её становления. Детально рассматриваются различные периоды истории развития местной администрации на протяжении шести веков. Автор делает вывод, что принципы государственного управления, сложившиеся в Сирии на протяжении её многовековой истории, продолжают оказывать влияние на систему органов местной администрации как составной части исполнительной власти. Проводимые и намечающиеся в XXI веке реформы местной администрации направлены на децентрализацию и демократизацию управления на местах.

Абдулкадер, К. Система местной администрации в Сирии: перспективы развития / К. Абдулкадер // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 2. – С. 75–76.

Выявлены нововведения, привнесённые в систему местной администрации Сирии законом «О местной администрации» 2011 г., анализируются трудности в работе местных органов, вносятся предложения по совершенствованию законодательства в области местной администрации как составной части исполнительной власти в Сирии.

Майстрович, Е. В. К вопросу о местном самоуправлении в Финляндии / Е. В. Майстрович // Государство и право. – 2018. – № 1. – С. 117–119.

Финляндия относится к скандинавской модели местного самоуправления и наряду с иными скандинавскими государствами (Данией, Норвегией, Швецией) имеет давнюю традицию местного самоуправления. В статье представлены ключевые этапы развития местного самоуправления, анализируются условия функционирования муниципалитетов, современная структура органов и территориальная организация.

Максуров, А. А. Координационные нормы в законодательстве стран Европы о местном самоуправлении / А. А. Максуров // Муниципальная экономика и управление. – 2018. – № 1. – [б. с.].

Рассматриваются проблемы закрепления координационных норм в законодательстве стран Европы. Материал представляет интерес в качестве позитивного зарубежного опыта и возможности его использования в России.

Рзаева, А. И. Местное самоуправление в федеративных государствах / А. И. Рзаева // NovaUm.Ru. – 2018. – № 11. – С. 180–181.

Выделяют общие подходы и идеи, заложенные в принципах организации местного самоуправления в федеративных государствах.

Источники

Вектор экономики
Вестник Южно-Уральского государственного университета.
Серия: Экономика и менеджмент
Влияние революционных событий 1917 года
на становление и развитие государства и права
Государственная власть и местное самоуправление
Государственное и муниципальное управление.
Учёные записки СКАГС
Государство и право
Евразийский юридический журнал
Закон и право
Инновационное развитие современной науки:
проблемы, закономерности, перспективы
История государства и права
Конституционное и муниципальное право
Материалы Ивановских чтений
Муниципалитет: экономика и управление
Муниципальное имущество: экономика, право,
управление
NovaUm.Ru
Преподавание истории в школе
Приоритетные направления развития
правовой системы общества
Проблемы научной мысли
Регион: экономика и социология
Систематизация российского законодательства
в современных реалиях
Современные направления научных исследований
Социально-гуманитарные знания
Учёные записки Российской академии предпринимательства
Форум молодых учёных
«Чёрные дыры» в Российском законодательстве