

**Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные
образования:
проблемы и перспективы
развития**

Информационно-библиографический бюллетень

Выпуск 4

**Ставрополь
2017**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 4 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Н. А. Ткаченко

Оглавление

Общие вопросы местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления	5
История местного самоуправления	8
Организация работы органов местного самоуправления	9
Полномочия местного самоуправления в системе народовластия	12
Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти	14
Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти	16
Местные органы самоуправления зарубежных стран...	18
<i>Источники</i>	19

Общие вопросы местного самоуправления

Зенков, А. П. Местное самоуправление сегодня и завтра / А. П. Зенков // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 10. – С. 30–33.

В докладе анализируется деятельность Думы городского округа «Город Чита» по реализации права законодательной инициативы в Законодательном собрании Забайкальского края.

Козодубов, А. А. Правовое регулирование местного самоуправления в моногородах / А. А. Козодубов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 10. – С. 34–39.

Исследуются причины и обстоятельства монопрофильного развития муниципальных образований, рассматривается история вопроса. Анализируются нормативные правовые акты, принимаемые с целью стабилизации и недопущения увеличения количества моногородов. Оценивается эффективность решений Правительства РФ, направленных на устранение (смягчение) монопрофильности муниципальных образований на экономику Российской Федерации. Предлагаются меры по осуществлению местного самоуправления в моногородах.

Несмеянова, С. Э. Образование муниципальных служащих в современной России: нормативное правовое регулирование / С. Э. Несмеянова, Д. В. Булавина // Муниципалитет: экономика и управление. – 2017. – № 3. – С. 71–74.

Авторами затрагивается проблема необходимости совершенствования подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, являющаяся очень острой и актуальной на сегодняшний день. Подчёр-

квивается необходимость формирования качественно нового кадрового состава муниципальной службы.

Рыков, А. Н. О смыслах существования местного самоуправления / А. Н. Рыков // Государство и право. – 2017. – № 9. – С. 58–65.

На основе сравнительно-правового метода, а также методов синтеза и индукции рассматривается вопрос о целесообразности построения системы публичной власти на основе принципа невхождения органов местного самоуправления в систему органов государственной власти. Приводимый анализ сложившейся практики взаимоотношений государственной и местной властей показывает, что фактически органы местного самоуправления на сегодняшний день являются нижним уровнем единой государственно-муниципальной системы публичной власти с общими функциями и задачами, решаемыми как на верхних (федеральном и региональном), так и на нижнем (муниципально-территориальном или муниципально-поселенческом) уровнях. При этом формально введённая «самостоятельность местного самоуправления» не привела к какому-либо качественному приближению местной публичной власти к местному населению.

Правовые основы местного самоуправления

Выдрин, И. В. К вопросу о понятии бюджетно-правового статуса муниципального образования / И. В. Выдрин, Б. Г. Темирова // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 50–53.

Предпринята попытка определить бюджетно-правовой статус муниципального образования с учётом установленных конституционно-правовых основ местного самоуправления. Необходимо учесть, что актуальность таких задач,

как обоснованная регламентация полномочий органов местного самоуправления в бюджетной сфере, эффективное использование механизмов финансирования муниципальных образований, развитие собственного правового регулирования в бюджетной сфере в рамках реформирования бюджетного процесса, достижение необходимого баланса конституционных ценностей, с течением времени будет увеличиваться.

Липски, С. А. Роль органов местного самоуправления при решении проблемы земельных долей / С. А. Липски // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 35–38.

Рассмотрены вопросы, связанные с возникновением проблемы земельных долей, развитием законодательства, определяющего статус указанных долей, мерами по урегулированию имеющих проблем. Отдельно рассмотрены меры, направленные на признание не востребовавшихся земельных долей муниципальной собственностью и роль при этом органов местного самоуправления.

Лютцер, В. Л. Дефекты законодательства о местном самоуправлении и возникающие отсюда сложности правоприменения / В. Л. Лютцер // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 11. – С. 48–56.

Представлен анализ состояния российского муниципального законодательства, рассматриваются проблемы его правоприменения.

Лютцер, В. Л. Некоторые проблемы муниципального права в свете Конституции России / В. Л. Лютцер // Законодательство. – 2017. – № 8. – С. 44–50.

Главными объектами исследования являются Конституция Российской Федерации, федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иные федеральные законы, правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты и иные документы, регулирующие отношения по поводу местного самоуправления в России.

Лютцер, В. Л. Основные проблемы развития муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации / В. Л. Лютцер // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 42–49.

Представлен анализ состояния российского муниципального законодательства, рассматриваются тенденции его развития, способы приведения нормативной базы местного самоуправления в надлежащее рабочее состояние.

Ноздрачёв, А. Ф. Реформа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля / А. Ф. Ноздрачёв, С. М. Зырянов, А. В. Калмыкова // Журнал российского права. – 2017. – № 9. – С. 34–46.

Контрольно-надзорная деятельность оказывает ошутимое и в то же время крайне неоднозначное влияние на экономику страны, что обуславливает повышенное внимание к состоянию законодательства о государственном контроле (надзоре) государства и хозяйствующих субъектов. Цель статьи – анализ развития законодательства о государственном контроле (надзоре), выявление его тенденций и основных закономерностей и определение на этой основе цели и перспективных направлений его дальнейшего развития. Проведенное исследование позволило авторам сформулировать задачи следующего этапа реформы контрольно-надзорной деятельности.

Щепачёв, В. А. О проблемах реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере регулирования

отношений недропользования / В. А. Щепачёв // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 31–34.

Проводится правовой анализ ситуации с исполнением органами местного самоуправления возложенных полномочий в сфере недропользования, имеющей прикладное и ресурсное значение для развития муниципальных образований.

История местного самоуправления

Галаев, А. А. Развитие местного самоуправления в Российской Федерации / А. А. Галаев // Экономика, социология и право. – 2017. – № 10. – С. 32–36.

Местное самоуправление может быть рассмотрено как социальный, политический и юридический институт, однако в любом из контекстов данная категория является исторически изменчивой. Автор исследует исторические этапы становления и развития местного самоуправления в России, анализирует новеллы законодательства о местном самоуправлении, в которых отражаются тенденции развития данного правового явления.

Заруба, Н. А. Местное самоуправление в России: исторический опыт / Н. А. Заруба, А. А. Маголина // Учим управлять и учимся управлять : сб. науч. статей. – Кемерово, 2017. – С. 203–209.

Предложены материалы анализа истории местного самоуправления в России, которые важны для будущих специалистов сферы муниципального управления с целью выявления её особенностей и поиска опоры на результаты исторического опыта на этапе постоянно идущих перемен.

Перевезенцев, С. В. Традиции народовластия в России в XV–XVII вв. / С. В. Перевезенцев // Вестник Московско-

го университета. Сер. Политические науки. – 2017. – № 3. – С. 44–66.

Автор представляет народовластие как одну из важнейших политических традиций Российского государства наряду с самодержавием. Формирование народовластия рассматривается на историческом и архивном материале, который даёт представление о взаимодействии двух уровней власти: централизованной княжеской и царской и институтов местного (земского и вечевого) самоуправления.

Организация работы органов местного самоуправления

Есин, В. В. Сферы применения муниципально-частного партнёрства и государственно-муниципально-частного партнёрства / В. В. Есин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 63–69.

Проанализированы практика и сферы применения различных форм муниципально-частного и государственно-муниципально-частного партнёрства в муниципальных образованиях различных регионов Российской Федерации. Рассмотрены преимущества и недостатки различных форм муниципально-частного и государственно-муниципально-частного партнёрства в целях решения вопросов местного значения. Также предлагаются варианты совершенствования законодательства о государственно-частном и муниципально-частном партнёрстве.

Жихаревич, Б. С. Опыт оценки качества стратегий муниципальных районов / Б. С. Жихаревич, Т. К. Прибышин // Регион: экономика и социология. – 2017. – № 3. – С. 298–306.

Рассматриваются процедура проведения и результаты конкурса стратегий развития муниципальных районов, который проводился в 2016 г. в целях стимулирования стратегического планирования на муниципальном уровне и распространения опыта в этой сфере.

Зайковский, В. Н. К вопросу реализации антикоррупционных мер на муниципальном уровне / В. Н. Зайковский, И. А. Лепёхин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 10. – С. 40–44.

Подчёркивается важность мер, обеспечивающих активное вовлечение в антикоррупционную деятельность граждан и всевозможных структур гражданского общества, а также направленных на повышение уровня нравственности и правовой культуры населения муниципальных образований.

Зборовский, Г. Е. Взаимодействие между образовательными общностями российского мегаполиса: проблемы управления / Г. Е. Зборовский, Е. А. Шуклина // Муниципалитет: экономика и управление. – 2017. – № 3. – С. 21–30.

Результаты исследования служат вкладом в теоретическое изучение процессов управления взаимодействием образовательных общностей между собой, а также с культурно-образовательной инфраструктурой мегаполиса. С точки зрения управления практиками городской жизни, в том числе в сфере образования, результаты исследований могут быть использованы для разработки рекомендаций по оптимизации взаимодействия образовательных общностей с другими городскими сообществами, а также программ развития межинституциональных связей между образованием, управлением, культурой в мегаполисе.

Кидяев, В. Интерактивная карта муниципалитетов – инструмент нового времени / В. Кидяев // Российская муниципальная практика. – 2017. – Авг. – С. 6–7.

Каждый населённый пункт России сможет получить свой «рабочий кабинет» на глобальном информационном ресурсе – «Интерактивная карта МСУ». С помощью этого инструмента муниципалитет сможет в режиме онлайн сравнивать свои показатели в экономической, хозяйственной, общественной и правовой работе с «соседями» по региону или «коллегами» из других территорий страны.

Приятелев, В. В. Проектный подход к формированию управленческих команд на муниципальном уровне / В. В. Приятелев // Государственная служба. – 2017. – № 4, Т. 19. – С. 11–13.

Представлен опыт Вологодской области по внедрению проектного подхода в кадровой политике при формировании управленческих команд на муниципальном уровне. Инструментом реализации такого подхода является один из региональных кадровых проектов «Команда Губернатора: муниципальный уровень». Его главная цель – повысить качество управления в органах местного самоуправления через развитие управленческих компетенций не только у отдельных руководителей, но у целых управленческих команд, которые включают в себя различные категории участников муниципального сообщества.

Трубилов, Г. В. Некоторые проблемы институциональной организации местного самоуправления в г. Москве / Г. В. Трубилов // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 54–58.

Анализируются некоторые проблемы правового регулирования структуры органов местного самоуправления в г. Москве, порядка их формирования во взаимосвязи с тер-

риториальной организацией местного самоуправления и с учётом их компетенции. Приводятся различные пути решения выявленных проблем, в том числе при различных вариантах развития г. Москвы.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластия

Азаров, Д. «Дорожная карта» законодателя / Д. Азаров // Российская муниципальная практика. – 2017. – Авг. – С. 4–5.

Вовлечение граждан в принятие решений на местном уровне – главный потенциал местного самоуправления. Это отличает истинное самоуправление от просто управления территорией. Реализация потенциала местного сообщества даёт впечатляющие результаты по развитию городов и сёл. И примеров тому в стране очень много.

Велиев, Э. Э. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления / Э. Э. Велиев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 11. – С. 23–28.

Рассмотрены правовые основания взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления. Проанализированы основные направления и формы такого взаимодействия. Раскрыты некоторые проблемы, которые мешают эффективному сотрудничеству указанных институтов.

Галоян, А. Р. Механизм публичного предоставления правотворческих инициатив граждан на муниципальном уровне / А. Р. Галоян // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 49–53.

В центре внимания действующий механизм публично-го представления правотворческих инициатив граждан на муниципальном уровне. Исследование проведено на основе нормативно-правовых актов муниципального уровня, регламентирующих реализацию правотворческих инициатив граждан, выявлены общие моменты и особенности регламентации и сделаны выводы, касающиеся нормативно-правовой регламентации реализации правотворческой инициативы граждан на муниципальном уровне.

Ларькина, А. П. *Общественная инициатива как форма участия граждан в управлении делами государства* / А. П. Ларькина // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 42–44.

Исследуется понятие «общественная инициатива», сходство и различие с другими формами непосредственной демократии, обосновывается целесообразность переименования института «общественной инициативы» в «гражданскую инициативу» и необходимость его законодательного закрепления.

Чеботарёв, Г. Н. *Общественный контроль в системе местного самоуправления* / Г. Н. Чеботарёв // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 45–48.

Рассмотрен общественный контроль как один из принципов местного самоуправления. Проанализированы формы общественного контроля, используемые общественными палатами, группами общественного контроля. Рассматриваются предложения о внесении изменений в действующее законодательство.

Шугрина, Е. С. *Эволюция формирования и развития территориального общественного самоуправления в России* / Е. С. Шугрина // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С. 58–62.

Рассматриваются политико-правовая природа территориального общественного самоуправления и его элементы на разных этапах развития российского государства в советский и постсоветский периоды. В начале 1990-х годов территориальное общественное самоуправление являлось полноценным элементом системы местного самоуправления; органы территориального общественного самоуправления представляли собой особую разновидность органов власти, могли наделяться полномочиями органов местного самоуправления и финансироваться из местного бюджета. В настоящее время территориальное общественное самоуправление обладает особым статусом и имеет чёткую территориальную привязку; органы территориального общественного самоуправления рассматриваются как некоммерческие организации.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Королёва, Е. Н. Муниципальный мегапроект как инструмент эффективного использования потенциала сельского пространства региона / Е. Н. Королёва, О. В. Семенчук, А. А. Гранкина // Регионоведение. – 2017. – № 3, Т. 25. – С. 379–392.

В условиях внедрения системы стратегического управления муниципальными социально-экономическими системами необходимо формирование новых подходов к реализации стратегий их развития. На основе стратегического анализа развития муниципального района Алексеевский Самарской области сформирована концепция мегапроекта, основанная на идее эффективного использования потенциала сельского пространства. Содержание мегапроекта

раскрывается в рамках конкретных проектов по основным сферам муниципального развития: социуму, среде обитания, предпринимательству, институту местного самоуправления. Мегапроекты являются необходимым и эффективным дополнением программно-проектного инструментария, раскрывающего сущность и практические аспекты реализации муниципальных стратегий.

Левина, В. В. Реализация финансовых принципов Европейской хартии местного самоуправления как основа муниципального развития / В. В. Левина // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 20–26.

Раскрыта сущность принципов Европейской хартии местного самоуправления, влияющих на управление местными финансами и предопределяющих социально-экономическое развитие муниципальных образований. Проанализирована реализация каждого из принципов в современных российских условиях и установлено, что они реализуются не в полной мере или не реализуются вовсе. Выявлены противоречия, следующие из норм российского бюджетного законодательства и сложившейся практики управления финансами на местном уровне. Обосновано, что сложившаяся ситуация негативно влияет на процессы территориального развития.

Ломакина, О. В. Оценка социально-экономической конкурентоспособности муниципальных районов Краснодарского края / О. В. Ломакина, С. Р. Зейтунян // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2017. – № 2 (65). – С. 29–34.

В условиях рыночной экономики категория конкурентоспособности применима не только в отношении предприятий, но и территорий. Предложенный подход оценки

социально-экономической конкурентоспособности предполагает дифференциацию муниципальных районов на основе официальных данных с учётом определения веса каждого показателя конкурентоспособности.

Спирина, Н. А. Развитие маркетинговой деятельности предприятия в туристической сфере (на примере муниципального образования «город Снежинск») / Н. А. Спирина, Е. В. Перминова // Муниципалитет: экономика и управление. – 2017. – № 3. – С. 57–65.

По результатам проведённого исследования определены основные особенности маркетинговой деятельности предприятий в туристической сфере на территории муниципального образования «Город Снежинск» на примере туристической компании ООО «FROG-ВОЯЖ», а также определены основные положительные и отрицательные стороны отдельных маркетинговых инструментов. Обоснованы проблемы системы продвижения туристических услуг и предложены инструменты развития маркетинговой деятельности в данном направлении.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Абакумова, Е. Б. Совершенствование нормативно-правовой базы и правоприменения в сфере бюджетных правоотношений в городе Новосибирске (Ч. 1) / Е. Б. Абакумова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 11. – С. 29–35.

Автором проведено комплексное исследование отраслевой нормативно-правовой базы, обеспечивающей некоторые аспекты бюджетных правоотношений на примере города Новосибирска: порядка исчисления и уплаты нало-

гов, в частности единого налога на вменённый доход (ЕНВД), распоряжения муниципальной собственностью и иных, а также практики её применения, на основе аналитического практического сравнения с другими муниципальными образованиями регионального значения. Определены практические проблемы в рассматриваемой сфере, предложены направления совершенствования программно-целевых методов организации деятельности органов местного самоуправления по регулированию данных бюджетных, финансовых правоотношений.

Ахокас, И. И. Мониторинг качества управления муниципальными финансами / И. И. Ахокас, А. С. Колесов // *Финансы*. – 2017. – № 10. – С. 9–14.

В современных условиях разработки и реализации бюджетной политики по-прежнему остаётся актуальной проблема дальнейшего повышения степени её рациональности как на федеральном уровне, так и на региональном и местном уровнях. В статье представлен краткий анализ эволюции и тенденций изменения качества управления бюджетным процессом на уровне местного самоуправления в одном из субъектов РФ – Республике Карелии.

Качанова, Е. А. Эффективность организации бюджетно-налоговой политики муниципального образования в стратегическом планировании развития территории / Е. А. Качанова, Р. В. Маточкин // *Муниципалитет: экономика и управление*. – 2017. – № 3. – С. 47–56.

Проведён анализ структуры и трендов исполнения бюджета муниципального образования на базе бюджетной отчётности; выявлены проблемы формирования и исполнения бюджета муниципального образования и предложены практические рекомендации по реализации бюджетно-налоговых полномочий в долгосрочной перспективе.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Большаков, С. Н. Инновационный кластер в системе территориального развития: опыт Финляндии / С. Н. Большаков // Муниципалитет: экономика и управление. – 2017. – № 3. – С. 5–13.

Созданные в Финляндии условия способствуют устойчивому росту национальной экономики, повышению её конкурентоспособности. Институциональные условия стимулирования инноваций являются стимулирующими факторами национального благополучия, в отличие от природно-ресурсных факторов.

Никитина, А. С. Инновации в системе местного самоуправления в Китайской Народной Республике / А. С. Никитина // Муниципалитет: экономика и управление. – 2017. – № 3. – С. 14– 20.

Рассмотрены инновации в контексте политических и административных реформ в Китае. Представлены анализ международной литературы, касающейся определения феномена инноваций в органах власти, типов инноваций в государственном секторе, а также описание базы данных и научно-исследовательских методов, используемых в данном исследовании.

Источники

Вестник Московского университета. Политические науки
Государственная власть и местное самоуправление
Государственная служба
Государство и право
Журнал российского права
Законодательство
Конституционное и муниципальное право
Муниципалитет: экономика и управление
Муниципальное имущество: экономика, право, управление
Регион: экономика и социология
Регионология
Российская муниципальная практика
Труды Кубанского государственного аграрного университета
Учим управлять и учимся управлять
Финансы
Экономика, социология и право