

**Государственное бюджетное учреждение культуры  
Ставропольского края  
«Ставропольская краевая универсальная научная  
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»**

**Муниципальные  
образования:  
проблемы и перспективы  
развития**

**Информационно-библиографический бюллетень**

**Выпуск 4**

**Ставрополь  
2019**

## **Уважаемые коллеги и читатели!**

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 4 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации.

### **Составитель**

В. В. Фурманова

### **Редактор**

И. А. Погорелова

### **Дизайн обложки**

В. Г. Коротченко

### **Ответственный за выпуск**

Н. А. Ткаченко

## Оглавление

|   |    |
|---|----|
| <b>Общие вопросы</b>                          |    |
| <b>местного самоуправления</b> .....          | 4  |
| Правовые основы местного самоуправления ..... | 6  |
| История местного самоуправления .....         | 8  |
| <b>Организация работы органов</b>             |    |
| <b>местного самоуправления</b> .....          | 10 |
| Полномочия местного самоуправления            |    |
| в системе народовластия .....                 | 11 |
| Социально-экономическая сфера                 |    |
| и органы муниципальной власти .....           | 13 |
| Бюджетно-финансовая деятельность              |    |
| органов муниципальной власти .....            | 14 |
| <b>Местные органы самоуправления</b>          |    |
| <b>зарубежных стран</b> .....                 | 16 |
| <i>Источники</i> .....                        | 18 |

## **Общие вопросы местного самоуправления**

**Кидяев, В.** России нужна стратегия развития местного самоуправления / В. Кидяев // Самоуправление. – 2019. – № 4, т. 1. – С. 18–19.

Российским муниципалитетам требуется долгосрочная стратегия развития местного самоуправления, сочетающая современный опыт и перспективные новые технологии.

**Куадже, Э. Т.** Местное самоуправление как механизм обеспечения самостоятельного статуса публичной власти / Э. Т. Куадже // Вестник современных исследований. – 2019. – № 1, ч. 4. – С. 47–49.

Местное самоуправление характеризуется как институт, нуждающийся в более детальной законодательной регламентации, основанной на глубоком изучении роли власти на местах в системе публичной власти.

Обозначаются проблемы компетенции местного самоуправления, исходя из действующих нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность местного самоуправления и норм международного права.

**Петряев, П. Н.** Некоторые аспекты научного определения органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований / П. Н. Петряев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 11. – С. 31–34.

Рассмотрены отдельные вопросы деятельности органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований в РФ, их структура, место и роль в системе государственного и муниципального управления.

Обосновано научное определение органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований как совокупное правовое отражение наиболее значимых сторон социальной действительности в данной сфере.

Путём анализа законодательства и практики государственного и муниципального строительства в закрытых административно-территориальных образованиях раскрывается содержание составных частей указанного определения.

**Тимофеев, Н. С.** Евразийские идеи местного самоуправления в российской государственности / Н. С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 11. – С. 62–67.

Предпринята первая попытка установления взаимосвязи современного состояния МСУ РФ и евразийских концепций идеологии соборности, коллективизма и единства. Обращено внимание на допустимость и необходимость исследования некоторых идей классической евразийской политико-правовой культуры.

**Топ-5 городов России по качеству городской среды** // Российская муниципальная практика. – 2019. – № 5. – С. 33–34.

Предложен индекс качества городской среды разработанный Минстроем России и компанией «Дом.РФ» совместно с КБ «Стрелка». Методика определения включает в себя оценку по 36 индикаторам, среди которых благоустройство, состояние общественного транспорта, безопасность дорог, качество общественных пространств и др.

\*\*\*

## Правовые основы местного самоуправления

*Байдиминова, В. Р.* Проблемы нормотворчества органов местного самоуправления / В. Р. Байдиминова // Вестник современных исследований. – 2019. – № 1, ч. 4. – С. 9–11.

Обозначены основные проблемы приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законодательством.

*Васильков, Г. А.* Отрешение от должности глав муниципальных образований и не обеспеченные бюджетом полномочия: противоречия судебной практики / Г. А. Васильков // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2019. – № 3 – С. 18–20.

Анализируются правовые основы финансовой правосубъектности муниципальных образований через механизм исполнения судебных актов по обращению взыскания на бюджетные средства. Обоснован вывод об актуальности преобразования бюджетного законодательства в соответствии с конституционно значимыми ценностями.

Для обеспечения стабильных финансовых основ реализации органами местного самоуправления возложенных на них функций возможны различные варианты как совершенствования правового регулирования финансового статуса муниципальных образований, направленные на повышение их бюджетной обеспеченности, так и создание на федеральном уровне специального целевого фонда, предназначенного для исполнения судебных актов за счёт государственной и муниципальной казны.

*Дементьев, В. А.* Предварительное голосование как средство легитимации муниципального избирательного процесса / В. А. Дементьев // Журнал российского права. – 2019. – № 9. – С. 48–59.

На основе анализа опыта проведения предварительного голосования партией «Единая Россия» и рядом иных российских политических партий сформулирован вывод, что основным преимуществом, возникающим в результате проведения предварительного голосования, фактически является раннее начало избирательной кампании в период, когда на потенциальных кандидатов и избирательные объединения не распространяются ограничения, установленные законодательством о выборах. Предлагается ряд мер, направленных на закрепление в законодательстве основ проведения предварительного голосования в целях минимизации возможностей по его использованию для создания недопустимых преимуществ перед иными участниками избирательного процесса.

**Трещева, О. Ю.** Конституционные гарантии осуществления, обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления / О. Ю. Трещева, Э. Ю. Балаян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 10. – С. 40–45.

Для развития демократических принципов на муниципальном уровне предлагается поддержка участия местного населения в решении вопросов местного значения муниципалитетом.

Решение этих вопросов может осуществляться исключительно посредством надлежащего исполнения своих полномочий соответствующими органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. По результатам их деятельности и уровню жизни жителей муниципального образования можно судить о предоставлении конституционных гарантий и реализации прав, свобод и законных интересов человека, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

**Шугрина, Е. С.** Отвечают ли органы местного самоуправления за местные органы государственной власти Советского государства / Е. С. Шугрина // Муниципальное

имущество: экономика, право, управление. – 2019. – № 3. – С. 3–10.

В производстве Конституционного Суда РФ находилось дело о проверке конституционности норм Бюджетного и Гражданского кодексов, федерального закона о местном самоуправлении, которые позволяют возлагать на современные органы местного самоуправления ответственность за решения, принятые местными органами государственной власти Советского государства. Приведено экспертное заключение по данному делу, которое было использовано Конституционным Судом РФ.

**Шугрина, Е. С.** Полномочия Президента РФ в сфере местного самоуправления / Е. С. Шугрина // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 10. – С. 70–75.

На примере сферы местного самоуправления исследуются отдельные полномочия Президента РФ по определению основных направлений внутренней политики. Местное самоуправление – точка сборки всех решений, принимаемых на федеральном или региональном уровне. Выполнение майских указов Президента РФ невозможно без муниципального уровня, поскольку качество жизни людей теснейшим образом связано с местом их проживания, т. е. с местным самоуправлением.

## **История местного самоуправления**

**Антоненко, Н.** Опередившие время: «Ведать дела о местных пользах и нуждах губерний и уездов...» / Н. Антоненко // Воронцово поле. – 2019. – № 3. – С. 80–83.

Появление во 2-й половине XIX в. земских органов самоуправления обуславливалось серьезными причинами. После отмены крепостного права громадная территория империи с различными экономическими укладами нуждалась в создании эффективных структур хозяйственного и социально-бытового управления.



**Когай, И. С.** Совместная деятельность государственных органов и городского общественного управления по социально-экономическому развитию городов в последней трети XIX в. (по материалам Вологодской губернии) / И. С. Когай // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 10. – С. 51–55.

Проанализирован и оценён опыт взаимодействия органов городского самоуправления с царской администрацией в финансово-хозяйственной сфере и благоустройстве городов в последней трети XIX в.

**Соловьёв, К.** Правила игры в новом политическом ландшафте / К. Соловьёв // Воронцово поле. – 2019. – № 3. – С. 76–79.

Чем были в отечественном «предании», в интеллигентской «мифологии», в демократической традиции русские земства? Насколько результаты их деятельности соответствовали ожиданиям верховной власти, санкционировавшей в 1864 г. создание земских учреждений? Какие уроки можно вынести из опыта земской деятельности с учётом эволюции земства, его роли и отношения к своим задачам?

**Филиппова, Т.** Земства: «некруглый» юбилей / Т. Филиппова // Воронцово поле. – 2019. – № 3. – С. 68–69.

Представлен полувековой опыт деятельности российских земств, все сбывшиеся и несбывшиеся начинания земцев заслуживающие особого внимания и пристального изучения.

**Шутов, А.** В поиске баланса полномочий и прерогатив: земство и конституционализм / А. Шутов // Воронцово поле. – 2019. – № 3. – С. 70–75.

О земствах в России, которые на уровне своей политико-культурной «генетики» оказались тесно связанными с конституционной идеей и конституционным процессом.

## **Организация работы органов местного самоуправления**

*Вергун, Е. И.* Деятельность органов местного самоуправления для повышения комфортности городской среды / Е. И. Вергун // Приоритетные направления развития науки и образования : сб. ст. VIII Междунар. науч.-практ. конф. – Пенза, 2019. – С. 122–124.

Рассматривается проблема неблагоприятности городской среды на примере г. Севастополя, дан анализ индекса качества городской среды. На основе формирования индекса предложены практические способы повышения комфортности городской среды с опорой на российский и зарубежный опыт.

*Ощепков, В.* Облачный интернет-сервис «ТехноКад-Муниципалитет» / В. Ощепков // Российская муниципальная практика. – 2019. – № 5. – С. 56–57.

Опыт Управления Росреестра по Новосибирской области, которое перешло на электронное взаимодействие с органами местного самоуправления – первый «облачный» геоинформационный сервис в России для эффективного учёта и управления земельными ресурсами и объектами капитального строительства.

*Максимов, А.* Куда уходят мэры: исследование экспертов Комитета гражданских инициатив / А. Максимов // Российская муниципальная практика. – 2019. – № 5. – С. 17–19.

Итоги исследования экспертов Комитета гражданских инициатив «Особенности ротации корпуса мэров в современной России», которые выявили несовершенство системы местного самоуправления и необходимость её реформирования.

**Ручкин, А. В.** Анализ и оценка методов отбора персонала на муниципальную службу: опыт социологического исследования / А. В. Ручкин, Н. А. Юрченко // Муниципалитет: экономика и управление. – 2019. – № 3. – С. 11–19.

Несмотря на значительную роль органов местного самоуправления в сфере публичного управления, методам отбора кадров на муниципальную службу уделяется недостаточно внимания в силу различных факторов. Вместе с тем именно кадровый состав муниципальной службы определяет эффективность решения вопросов местного значения, реализации общих принципов организации местного самоуправления и государственной политики в данной сфере на местах.

### **Полномочия местного самоуправления в системе народовластия**

**Гаврилова, Н. В.** Обзор практик участия граждан в городском развитии (по материалам форума «Общественное участие в развитии мегаполисов: расширение возможностей», 18–19 апреля 2019 г., г. Санкт-Петербург) / Н. В. Гаврилова // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2019. – № 3. – С. 11–15.

В рамках форума 20 экспертов из более 10 стран (России, Испании, Португалии, Бразилии, Италии, Исландии, Молдовы, Армении, Казахстана, Турции, Южной Кореи и Китая) делились опытом практики вовлечения граждан в городское планирование, принятие решений и контроль; проанализированы различные онлайн и офлайн-подходы к участию граждан.

**Климова, М.** ТОС Ивановской области – социальный ресурс развития территорий / М. Климова // Российская муниципальная практика. – 2019. – № 5. – С. 25–27.

Развитие территориального общественного самоуправления – одно из приоритетных направлений деятельности ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области».

**Козловский, А.** ТОС – потенциал развития / А. Козловский // Самоуправление. – 2019. – № 4, т. 1. – С. 16 – 18.

Благодаря системной работе Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления, процесс распространения ТОСов за последние годы активизировался. В настоящее время в 79 субъектах РФ в решении проблем миллионов сограждан помогают более 30 тыс. органов ТОС.

**Помазанский, А. Е.** Соотношение традиционных и новых форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления / А. Е. Помазанский // Журнал российского права. – 2019. – № 11. – С. 58–68.

Анализируется предметное содержание различных форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Анализ современной практики правового обеспечения участия граждан в осуществлении местного самоуправления и его правоприменения показал отсутствие последовательного применения демократических основ местного самоуправления, которые были провозглашены в качестве самостоятельной конституционной ценности. Основная проблема текущего правового регулирования – отстранение местного населения от участия в решении вопросов местной жизни. Эта тенденция проявляется и в отношении вопросов, связанных с изменением территориальной организации местного самоуправления.

\*\*\*

## **Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти**

*Галяутдинов, Р.* Всё муниципальное имущество – в хозяйственный оборот / Р. Галяутдинов // Российская муниципальная практика. – 2019. – № 5. – С. 28–29.

Изложен опыт г. Казани, где проводится инвентаризация земельных участков и объектов капитального строительства. Это необходимо для вовлечения в налоговый оборот объектов, на которые отсутствуют зарегистрированные права, и приведения сведений в ЕГРН в соответствие с действующим законодательством.

*Горб, В. Г.* Социально-экономические показатели качества деятельности представительного органа местного самоуправления / В. Г. Горб, И. В. Выдрин, Е. А. Качанова // Муниципалитет: экономика и управление. – 2019. – № 2. – С. 32–46

Представлены методологические основы проектирования социально-экономических показателей качества деятельности представительного органа местного самоуправления в контексте реализации преобразований порядка формирования и деятельности органов местного самоуправления.

Отмечается, что новая конкурсная система выборов глав местного самоуправления создаёт условия для их конструктивного взаимодействия с высшим должностным лицом региона в процессе решения актуальных и стратегических задач муниципалитета, в т. ч. во взаимодействии с представительным органом муниципального образования.

\*\*\*

## **Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти**

*Ермакова, Е. А.* Региональные практики инициативного бюджетирования: опыт Саратовской области / Е. А. Ермакова // Финансы. – 2019. – № 11. – С. 7–12.

Инициативное бюджетирование – один из инструментов вовлечения граждан в местное самоуправление и управление бюджетами территорий. Представлена характеристика механизмов финансового обеспечения проектов на основе софинансирования, выделены особенности практики поддержки местных инициатив на территории Саратовской области, выявлены определённые финансовые проблемы.

*Игонина, Л. Л.* Финансово-инвестиционная система региона: платформа экономического роста / Л. Л. Игонина // Финансы. – 2019. – № 10. – С. 31–37.

Дана оценка основных параметров развития региональной финансово-инвестиционной системы, отражающей ключевые точки и стадии финансово-инвестиционного процесса в регионе, на основе методов рейтингового и кластерного анализа.

Обоснована необходимость повышения результативности функционирования финансово-инвестиционных систем в регионах в рамках стратегии, ориентированной на реализацию новой модели экономического роста.

**О совершенствовании разработки стратегии развития финансов муниципального образования** / Е. А. Антошина, [и др.] // Финансы. – 2019. – № 10. – С. 26–30.

По итогам проведённого анализа предложены пути решения проблем финансового развития муниципальных образований на основе существенного обновления и объединения методических рекомендаций по разработке и реализации Стратегии социально-

экономического развития муниципальных образований и Программы оздоровления их финансов.

**Степанов, М. В.** Инициативное бюджетирование как фактор развития территорий и повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований / М. В. Степанов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 10. – С. 46–50.

Рассмотрены проблемные аспекты на муниципальном уровне, проанализированы официальные статистические данные и раскрыты положения института инициативного бюджетирования в системе бюджетных взаимоотношений.

Приведены доказательства того, что инициативное бюджетирование способствует развитию муниципальной бюджетной системы в сторону большей эффективности и способности распоряжаться бюджетными средствами в соответствии с запросами населения и реализовывать принципы прямой демократии.

\*\*\*

## **Местные органы самоуправления зарубежных стран**

*Дудко, К. Ю.* Модели организации местного самоуправления, действующие за рубежом и в Российской Федерации / К. Ю. Дудко // Велес. – 2019. – № 4. – С. 35–40.

Представлены основные модели организации местного самоуправления, распространённые в мире, и их отражение на процессы формирования и развития данного института в РФ. Выделены основные особенности современной модели местного самоуправления в России.

*Пешин, Н. Л.* Контроль за деятельностью органов местного самоуправления за рубежом / Н. Л. Пешин // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2019. – № 2. – С. 42–45.

Государственная власть всегда должна оказывать существенное влияние на развитие основных общественных процессов, в т. ч. на осуществление контроля за уровнем муниципальной власти. Реализация контрольно-надзорной деятельности – важная часть стабильного, непрерывного функционирования государства. В этом плане заслуживает внимания изложенный в статье опыт Западной Европы, где развиты различные формы контроля государственных и общественных институтов за местным самоуправлением.

*Тихалева, Е. Ю.* Институт муниципальной полиции за рубежом: тенденции развития / Е. Ю. Тихалева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2019. – № 11. – С. 45–49.

Изложены противоположные точки зрения в отношении необходимости развития взаимодействия полиции на местах и общественности и целесообразности наличия собственных полицейских структур на местах.



Рассмотрена практика деятельности муниципальной полиции в зарубежных государствах с ориентацией на привлечение ресурса местного населения, отмечаются достоинства рассматриваемых систем, затрагивается вопрос о внедрении института муниципальной полиции в России.

\*\*\*

## ***Источники***

***Велес***

Вестник современных исследований

Воронцово поле

***Государственная власть и местное самоуправление***

Государственное и муниципальное управление

***Учёные записки***

***Журнал российского права***

***Конституционное и муниципальное право***

***Муниципалитет: экономика и управление***

Муниципальное имущество:

экономика, право, управление

***Приоритетные направления развития***

науки и образования

***Российская муниципальная практика***

***Самоуправление***

***Финансы***

*Для заметок*