

Государственное бюджетное учреждение культуры
Ставропольского края
«Ставропольская краевая универсальная научная
библиотека им. М. Ю. Лермонтова»

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ОБРАЗОВАНИЯ:
проблемы и перспективы
развития**

**Информационно-библиографический
бюллетень**

Выпуск 4

**Ставрополь
2022**

Уважаемые коллеги и читатели!

Перед вами очередной выпуск информационно-библиографического бюллетеня «Муниципальные образования: проблемы и перспективы развития».

Выпуск 4 составлен на основе просмотра, отбора и анализа периодических изданий, освещающих вопросы местного самоуправления в Российской Федерации и поступивших в Ставропольскую краевую универсальную научную библиотеку им. М. Ю. Лермонтова в IV квартале 2022 г.

Составитель

В. В. Фурманова

Редактор

И. А. Погорелова

Дизайн обложки

В. Г. Коротченко

Ответственный за выпуск

Т. А. Иванова

Оглавление

Общие вопросы	
местного самоуправления	4
Правовые основы местного самоуправления.....	5
История местного самоуправления.....	8
Организация работы	
органов местного самоуправления	9
Полномочия местного самоуправления	
в системе народовластия.....	13
Социально-экономическая сфера	
и органы муниципальной власти.....	16
Бюджетно-финансовая деятельность	
органов муниципальной власти.....	17
Местные органы самоуправления	
зарубежных стран	18
<i>Источники</i>	19

Общие вопросы местного самоуправления

Ворожихин, В. В. Самоуправление как механизм самосовершенствования государства / В. В. Ворожихин // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 2–5.

В качестве инструмента совершенствования государства предлагается использовать самоуправление как институт власти, закреплённый Конституцией РФ.

Джимбиев, А. В. Влияние органов государственной власти субъектов Российской Федерации на формирование органов местного самоуправления с точки зрения концепции единой публичной власти / А. В. Джимбиев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 9. – С. 46–51.

Проанализированы теоретические и практические достоинства концепции единства публичной власти с привлечением внимания к практике Конституционного Суда РФ.

Итоги XXII муниципального форума // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 38–39.

О результатах XXII Российского муниципального форума (г. Анапа, пос. Витязево, 20–23 сентября 2022 г.).

Комов, В. Э. Исторические особенности развития местного самоуправления в Российской Федерации / В. Э. Комов // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 459–462.

Институты местного самоуправления всегда играли важную роль не только в продвижении демократических ценностей, но и в ускорении темпов общественного развития.

Мирзаев, М. А. Проблемные вопросы дальнейшего совершенствования организации деятельности местного самоуправления в Российской Федерации / М. А. Мирзаев // Закон и право. – 2022. – № 10. – С. 71–73.

Охарактеризованы основные новеллы законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»; сделаны выводы о необходимости совершенствования законодательства.

Михеев, Д. С. О новом конституционно-правовом векторе местного самоуправления / Д. С. Михеев // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 4. – С. 27–30.

Обосновано изменение модели организации местного самоуправления в России в новых конституционных условиях; приведены аргументы, свидетельствующие о неизбежности усиления роли государства в делах местного самоуправления.

160 победителей шестого конкурса // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 44–45.

На пленарном заседании Форума малых городов и исторических поселений объявлены победители VI Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды с реализацией в 2023–2024 гг.

Правовые основы местного самоуправления

Атаева, Н. М. Особенности финансово-правового статуса городов федерального значения / Н. М. Атаева // Закон и право. – 2022. – № 11. – С. 30–32.

Проанализировано законодательство Российской Федерации и субъектов РФ об установлении и определении особенностей организации местного самоуправления на территории городов федерального значения.

Ахадова, Т. М. Некоторые вопросы ответственности главы муниципального образования и должностных лиц органов местного самоуправления / Т. М. Ахадова // Закон и право. – 2022. – № 10. – С. 38–40.

Представлен анализ основных точек зрения учёных-конституционалистов по проблемам ответственности главы муниципального образования.

Гончаров, И. В. Об участии органов государственной власти Российской Федерации в формировании органов местного самоуправления в условиях единой системы публичной власти / И. В. Гончаров // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 10. – С. 51–54.

Предложены возможные формы расширения участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления.

Зикеев, В. А. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и обновлённая конституционная модель местного самоуправления / В. А. Зикеев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 10. – С. 62–65.

По итогам изученных проблем соотношения административно-территориального устройства субъектов РФ и территориальной организации местного самоуправления обоснована целесообразность

закрепления в федеральном законодательстве общих принципов административно-территориального устройства субъектов РФ.

Лабовская, Ю. В. Особенности организации и осуществления муниципального земельного контроля: тенденции и перспективы / Ю. В. Лабовская, О. В. Жданова, И. Ф. Дедюхина // Закон и право. – 2022. – № 11. – С. 33–37.

Приведены основные изменения в осуществлении муниципального земельного контроля, особенности и ограничения, установленные нормативными правовыми актами в 2020–2022 гг.

Макаров, И. И. Избирательные комиссии муниципальных образований: проблемы и нарушения / И. И. Макаров // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 10. – С. 55–61.

Рассмотрены правовые условия и дефекты регулирования правового статуса избирательных комиссий муниципальных образований, подведены итоги функционирования их в российской правовой системе. Сделан особый акцент о влиянии процедур формирования муниципальных избиркомов на их зависимость от представительных органов муниципальных образований.

Павленко, А. Н. Отстранение муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей / А. Н. Павленко // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 3. – С. 3–5.

Проанализирована правовая природа отстранения муниципальных служащих от исполнения должностных обязанностей.

История местного самоуправления

Андреева, О. А. Местное самоуправление в Российской Федерации: к истории становления правового регулирования / О. А. Андреева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 9. – С. 11–14.

На основании анализа истории формирования современной модели местного самоуправления установлено: современное правовое обеспечение деятельности местного самоуправления позволяет оценить достигнутые результаты в сравнении с предыдущим историческим этапом и наметить путь его дальнейшего совершенствования.

Булгакова, Е. В. Институт сельского старосты в системе местного самоуправления: история и современность / Е. В. Булгакова, П. Р. Крупкин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 10. – С. 29–34.

Ключевой аспект местного самоуправления – деятельность граждан, направленная на решение вопросов местного значения. В муниципальных образованиях созданы органы местного самоуправления, особое место среди которых занимает институт сельского старосты.

Ранее не известные ярославские дьяки конца XVII – начала XVIII вв. (К вопросу о кадровом составе местного управления) / В. А. Бартенев, А. В. Бородкин, А. И. Кириллова и др. // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 175–177.

Об исследовании кадровой составляющей местного управления Ярославского уезда. Приведены акты грамоты из фондов Госархива Ярославской области, обнаруженные историком А. Е. Коняевым.

Организация работы органов местного самоуправления

Баранов, А. В. Оптимизация структуры и штатной численности органов местного самоуправления как инструмент социально-экономического развития муниципального образования / А. В. Баранов, А. В. Тагаев, Н. В. Брюханова // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2022. – № 3. – С. 9–16.

Об унифицированной методике оптимизации структуры и штатной численности органов местного самоуправления. Основанная на комбинированном подходе методика апробирована в городском округе г.-к. Сочи Краснодарского края.

Васильева, Е. В. Роль компетенции самооценки в эффективности муниципального управления / Е. В. Васильева, С. И. Неизвестный // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 262–264.

Адекватная самооценка актуального уровня данной компетентности позволяет динамично развиваться руководителю и эффективно находить управленческие решения в быстро меняющихся условиях.

Денисов, Л. А. Проблемные вопросы функционирования муниципальных органов власти (на примере Ивановской области) / Л. А. Денисов, Д. А. Столяров // Конституционное и муниципальное право – 2022. – № 10. – С. 66–69.

Исследование ряда проблем функционирования органов местного самоуправления в правовой среде в одном из субъектов РФ.

Ковтун, Е. А. Проблема оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации / Е. А. Ковтун, Д. Э. Удалов // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 454–458.

Важнейшая цель деятельности органов муниципальной власти – улучшение состояния благополучия населения. При этом наименее исследованной управленческой проблемой остаётся оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления и выявление результативности управления на территориях муниципальных образований.

Комлев, Е. Ю. Межмуниципальное сотрудничество: некоторые проблемы и перспективы развития в контексте муниципальной реформы / Е. Ю. Комлев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 9. – С. 15–19.

Развитие указанного института может выступать альтернативой для ряда дискуссионных подходов, в т. ч. о полном переходе к одноуровневой модели территориальной организации местного самоуправления.

Коростелёва, М. В. Муниципальные округа как субъекты градостроительных отношений / М. В. Коростелёва, Н. В. Коростелёва // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 4. – С. 19–23.

Аналитика объективных сложностей, с которыми сталкиваются активно формирующиеся муниципальные округа из-за несовершенства действующего законодательства.

Краюшкина, М. В. Реализация концепции «Умной сети» в условиях развития территорий муниципальных обра-

зований / М. В. Краюшкина, Р. В. Серышев // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 4. – С. 45–48.

В поле зрения автора – концепция «умной сети»; понятия и компоненты интеллектуальной сети позволяют оценить предстоящее её внедрение в условиях развития территорий муниципальных образований.

Мигущенко, О. Н. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений / О. Н. Мигущенко // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 3. – С. 18–28.

Анализ правовых актов, результатов анкетирования глав муниципальных районов и сотрудников полиции выявил проблемы в сотрудничестве между ними; предложены пути их решения.

Пухаев, Р. Л. Цифровизация инфраструктуры жилых домов в рамках экосистемы умного города / Р. Л. Пухаев, А. В. Ромашов, В. Э. Комов // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 666–668.

О практике использования системы «умный дом» для повышения эффективности управления и комфорта проживания жильцов на территории муниципального образования.

Работа на благополучие жителей муниципалитета // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 25.

Интервью с председателем Комитета Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) по международному межмуниципальному строительству В. П. Водолацким.

Развиваем местное самоуправление и межмуниципальное сотрудничество // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 58–61.

Об опыте Красноярского края в области межмуниципального и межрегионального сотрудничества.

Стёпкин, С. П. Особенности работы с обращениями граждан на муниципальном уровне / С. П. Стёпкин // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 3. – С. 6–10.

Для усиления роли органов местного самоуправления необходимы систематическая учёба служащих и создание подразделений по работе с обращениями граждан.

Усманова, Р. М. К вопросу об обеспечении доступности медицинской помощи органами местного самоуправления / Р. М. Усманова // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 9. – С. 64–69.

Органы местного самоуправления имеют в своём арсенале лишь несколько инструментов обеспечения доступности медицинской помощи.

Чепрасова, А. Ю. Формирование кадрового резерва на муниципальной службе: проблемы и пути решения / А. Ю. Чепрасова // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 833–836.

Об актуальности комплексной и эффективной работы с кадровым резервом на муниципальной службе.

Шадыжев, И. Т. Взаимовлияние комфортной городской среды и городской идентичности на примере тульской молодёжи / И. Т. Шадыжев, Л. Д. Наскова // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 846–850.

Результаты социсследования «Город Тула глазами молодых людей: проблемы, особенности, перспективы» свидетельствуют: к основным факторам негативного восприятия города молодёжь относит неудовлетворительную экономическую ситуацию, упадочное состояние городской среды.

Полномочия местного самоуправления в системе народовластиа

Бабенков, А. В. Реализация права населения на местное самоуправление в контексте формирования представительного органа муниципального района / А. В. Бабенков // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2022. – № 3. – С. 15–17.

Сформулировано предложение об обязательном закреплении на уровне регионального законодательства норм представительства поселений в представительном органе муниципального района, напрямую связанных с численностью населения.

Гофман, Т. Вовлечение граждан в решение вопросов городской среды / Т. Гофман // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 26–27.

Одна из задач федерального проекта формирования комфортной городской среды – привлечение граждан к участию в решении вопросов благоустройства.

Диденко, А. «Точки сборки» нового социального строя / А. Диденко // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 23–24.

Местные сообщества становятся «точками сборки» нового гармоничного солидарного социального строя, предпосылки формирования которого очевидны. Непосредственно взаимодействуя друг с другом, граждане учатся достигать согласия во имя общих целей.

Кожевников, О. А. Участие населения в принятии и реализации программных документов муниципальных образований / О. А. Кожевников // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 9. – С. 60–64.

Современные законодательные нормы, определяющие формы участия населения в актах муниципального правотворчества, направлены на выявление индивидуального и коллективного мнения, а не на решающую роль муниципального сообщества в формировании правовой базы для наиболее качественного и полного решения вопросов местного самоуправления. Автор предлагает направления совершенствования российского законодательства.

Местные сообщества как фактор развития муниципалитета // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 22.

Об итогах круглого стола «Региональные и местные сообщества как фактор и субъект стратегического развития регионов и муниципалитетов» (г. Москва, Дом Союзов, 7 июня 2022 г.; организатор – Комитет Госдумы по региональной политике и местному самоуправлению).

Петухов, Р. В. Российское местное самоуправление через призму опросов общественного мнения / Р. В. Петухов // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 4. – С. 31–37.

Основой социального доверия к муниципальным властям является не только качественное выполнение ими своих обязанностей, но и их близость, понятность, подконтрольность местным жителям.

Сизеев, Д. Сельские старосты Тульской области / Д. Сизеев // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 30–36.

Интервью с исполнительным директором Совета муниципальных образований Тульской области Б. Воловатовым.

Трубочкин, В. Институт сельских старост / В. Трубочкин // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 28–29.

Глава Гиблицкого сельского поселения Касимовского муниципального района Рязанской области – о роли сельских старост, самого близкого к людям уровня власти.

Тхабисимова, Л. А. Современное состояние и направления совершенствования институтов взаимодействия власти и населения на муниципальном уровне / Л. А. Тхабисимова, М. И. Цапко // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. – 2022. – № 4. – С. 38–40.

Представлен анализ современного состояния и перспективных форм взаимодействия власти и населения на муниципальном

уровне; показаны тенденции перехода к одноуровневой модели местного самоуправления, появления демократических процедур на уровне населённых пунктов; выявлены новые формы взаимодействия власти и населения на муниципальном уровне в северокавказских субъектах РФ.

Социально-экономическая сфера и органы муниципальной власти

Аверина, Е. Проект «Инвестиционный профиль»: стратегия развития сельских территорий / Е. Аверина // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 40–42.

«Инвестиционный профиль и акселерация муниципальных команд – основа стратегического развития сельских территорий» – тема выступлений инвестиционной команды Тюменской области на XXII Всероссийском муниципальном форуме (г. Анапа, 19–23 сентября 2022 г.).

Бюраева, Ю. Г. Человеческий потенциал населения Республики Бурятия: уровень и динамика развития в муниципальном разрезе / Ю. Г. Бюраева // ЭКО. – 2022. – № 11. – С. 40–66.

Предложена типологизация муниципалитетов по уровню развития человеческого потенциала и соотношению его составляющих; определены факторы, влияющие на их развитие.

Зверева, Т. В. Роль муниципального управления в развитии экономики совместного использования / Т. В. Зверева // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 391–394.

Рассмотрены актуальные вопросы развития экономики совместного использования в рамках деятельности муниципалитетов с точки зрения положительного и отрицательного влияния.

Маевская, Л. И. Роль местного самоуправления в условиях санкционной политики / Л. И. Маевская // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 555–558.

О потенциальных экономических возможностях местного самоуправления и условиях, способствующих их реализации.

Спиридонова, В. Межведомственное взаимодействие как инструмент повышения качества предоставления услуг / В. Спиридонова, С. Дедиков // Российская муниципальная практика. – 2022. – октябрь. – С. 46–47.

О региональной практике оказания муниципальных услуг и исполнения полномочий муниципальными органами.

Бюджетно-финансовая деятельность органов муниципальной власти

Виноградов, Н. В. Обзоры бюджетных расходов: федеральный опыт и возможности для регионов и муниципалитетов / Н. В. Виноградов // Самоуправление. – 2022. – № 5. – С. 271–274.

На основе федерального опыта и с учётом принципа самостоятельности сформулированы ключевые подходы к проведению обзоров на региональном и местном уровнях.

Магомедов, М. А. Особенности формирования и исполнения местного бюджета в муниципальном образова-

нии / М. А. Магомедов, З. З. Омаров // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 4. – С. 366–371.

Об опыте МО «ГО г. Махачкала», обеспечивающем реализацию задач и функций местного самоуправления в условиях децентрализации бюджетных отношений.

Местные органы самоуправления зарубежных стран

Кулешко, М. Я. Опыт европейских стран применения на практике межмуниципального сотрудничества / М. Я. Кулешко // Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации : сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – Стерлитамак, 2022. – С. 196–202.

Зарубежный опыт свидетельствует о широком использовании механизма межмуниципального сотрудничества. Многие организационные формы взаимодействия между муниципальными образованиями сходны с российскими, однако за рубежом значительно шире как правовые возможности, так и сама практика их использования муниципалитетами.

Ризаева, А. Н. Муниципальная служба и муниципальные служащие в Российской Федерации и в зарубежных странах / А. Н. Ризаева, С. Э. Деникаева // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 6. – С. 101–102.

Дан сравнительно-правовой анализ института муниципальной службы в России и за рубежом.

Источники

- Государственная власть и местное самоуправление
- Государственное и муниципальное управление.
Учёные записки
- Евразийский юридический журнал
- Закон и право
- Конституционное и муниципальное право
- Муниципальная служба: правовые вопросы
- Муниципальное имущество:
экономика, право, управление
- Российская муниципальная практика
- Самоуправление
- Фундаментальные и прикладные
научные исследования:
актуальные вопросы, достижения и инновации
- ЭКО
- Экономика и предпринимательство

Для заметок